**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 гг.  
в отношении ПАО «Россети Ленэнерго»   
на территории города Санкт-Петербурга**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 20-902 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc59657442)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc59657443)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc59657444)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc59657445)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc59657446)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc59657447)

[**1.6. Общая информация об организации 11**](#_Toc59657448)

[**2. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения. 15**](#_Toc59657449)

[**2.1. Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга 15**](#_Toc59657450)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. 20**](#_Toc59657451)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 35**](#_Toc59657452)

[**4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования. 52**](#_Toc59657453)

[**4.1. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. 53**](#_Toc59657454)

[**4.2. Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. 64**](#_Toc59657455)

[**5. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования 138**](#_Toc59657456)

[**6. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг 155**](#_Toc59657457)

[**6.1. Индекс эффективности операционных расходов 156**](#_Toc59657458)

[**6.2. Показатели уровня надежности и качества 161**](#_Toc59657459)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг. 169**](#_Toc59657460)

[**8. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. 192**](#_Toc59657461)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 гг. в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 и 2018 гг. на территории города Санкт-Петербурга, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в регулирующий орган – в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга (далее – регулирующий орган, Комитет, КТ СПб) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на 2017 и 2018 гг., на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертизы расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  5. Анализа расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  6. Экспертизы расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг.
  7. Экспертизы обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Ленэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Ленэнерго» |
| ОГРН | 1027809170300 |
| ИНН / КПП | 7803002209 / 781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Реквизиты Заказчика | р/сч 40702810855000164957  в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ БАНКЕ  ПАО «Сбербанк»  БИК 044030653  к/с 30101810500000000653 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для проведения работы является договор № 20-902 от 29.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (ПАО «Россети Ленэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Полинова Алексея Александровича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при определении необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.

**Этап № 2.1.1. Анализ обосновывающих материалов и принятых тарифно-балансовых решений**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России №380 от 05.05.2016 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором – четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта «ж» пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах» (далее – Приказ № 380);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

ПАО «Россети Ленэнерго» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества», Указом Президента Российской Федерации от 15.08.1992 № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации», Указом Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».

Учредителем Общества является Комитет по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга – Территориальное агентство Госкомимущества Российской Федерации. Общество зарегистрировано решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 22.01.1993 № 2518.

После реформирования ПАО «Россети Ленэнерго» в 2005 году основными функциями регулируемой организации являются передача электрической энергии по сетям 110-0,4 кВ, а также присоединение потребителей к электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Согласно пункту 5 Методики распределения доходов, расходов и финансового результата между субъектами Российской Федерации (Приложение 2 к Положению по учетной политике, утвержденной приказом ОАО «Ленэнерго» от 31.12.2013 № 836 «Об утверждении Учетной политики» в редакции от 06.02.2018 № 53 «О внесении дополнений и изменений в учетную политику») в ПАО «Ленэнерго» расходы, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, распределяются следующим образом:

* затраты филиалов, зона деятельности которых находятся полностью в границах одного субъекта Российской Федерации, полностью относятся на данный субъект;
* затраты Исполнительного аппарата и прочие затраты ПАО «Россети Ленэнерго» распределяются в следующей пропорции: г. Санкт-Петербург – 51%, Ленинградская область – 49%.

В соответствии с приложением 2 к приказу ПАО «Россети Ленэнерго» от 31.03.2016 г. № 144 распределение статей расходов филиалов и исполнительного аппарата осуществляется следующим образом:

* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Кабельная сеть» – 100% Санкт-Петербург;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Выборгские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Санкт-Петербургские высоковольтные электрические сети» – 88% Санкт-Петербург, 12% - Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Кингисеппские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Новоладожские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Пригородные электрические сети» - 32% Санкт-Петербург, 68% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Тихвинские электрические сети» – 100% Ленинградская область.

филиал «Дирекция строящихся объектов» - 51% Санкт-Петербург, 49% – Ленинградская область. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи составляет более 74 тыс. километров. Количество подстанций 35 кВ и выше, состоящих на балансе, – 428 шт., суммарная трансформаторная мощность составляет 33,381 тыс. МВА.

Метод регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленный для ПАО «Россети Ленэнерго», - метод доходности инвестированного капитала (RAB), долгосрочный период регулирования: 2011-2020 гг. (10 лет).

Переход на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен организацией с 01.01.2011 г. в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии с порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок). Первоначально продолжительность долгосрочного периода регулирования составляла 5 лет.

Применение метода регулирования RAB было обусловлено необходимостью значительных инвестиций в обновление и реконструкцию существующего электросетевого комплекса и строительства новых мощностей в целях обеспечения роста экономики Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, обращениями ФСТ России от 27.02.2012 № ЕП-1408/12 и от 13.03.2012 № СН-1874/12, приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго». На основании данного приказа распоряжением КТ СПб от 13.07.2012 №181-р были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

В адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга ПАО «Россети Ленэнерго» были направлены предложения о продлении долгосрочного периода регулирования. Последнее предложение регулируемой организации было направлено 14.10.2015 № ЛЭ/14-20/176 «О продлении периода регулирования до 2020 года» на основании проекта инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, направленной в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти 09.10.2015 года.

Письмом от 13.11.2015 № 01-13-1802/15-0-0 Комитет по тарифам   
Санкт-Петербурга направил в адрес ФАС России заявление о продлении долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург до 2020 года, а также письмом от 22.01.2016 № 01-13-99/16-0-0 было направлено откорректированное предложение о продлении периода регулирования до 2020 года с учетом утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042 Инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы.

Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» согласовано продление срока действия долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» до 2020 года. На основании указанного приказа распоряжением КТ СПб от 27.12.2017 №274-р долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» были пересмотрены, и период долгосрочного регулирования продлен до 2020 года.

1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на** **2017 и 2018 гг., на основании которых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.** 
   1. **Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила), регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на основании п. 22 Правил была проведена корректировка величины необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала в рамках долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Протоколом рабочего совещания Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.12.2016 № 331 величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга по итогам за 2015 год составила 7 334 701,39 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год установлена Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.12.2016 № 297-р в размере 29 237 458,95 тыс. руб. без учета оплаты потерь. В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.12.2016 № 331 необходимая валовая выручка ПАО «Ленэнерго» от деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2017 год утверждена в размере 40 260 354,04 тыс. руб.

Исполнителем был произведен анализ «Заключения экспертной группы Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

* КТ СПб произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Россети Ленэнерго» об установлении тарифов на 2017 год;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Россети Ленэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2014 и 2015 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2014 г., 31.12.2015 г.;
* в Экспертном заключении на 2017 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2015 год и на 01.10.2016 год;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* Комитетом приведен анализ соответствия ПАО «Россети Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме;
* КТ СПб приведены балансовые показатели (фактические за 2015 год и утвержденные на 2016-2017 годы). В приложениях к Экспертному заключению на 2017 год представлены показатели сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год в разрезе полугодий, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного отпуска ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год;
* Комитетом представлен расчет величины операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2017 год, с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации на 2017 год.

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на основании п. 22 Правил была проведена корректировка величины необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год с применением метода доходности инвестированного капитала в рамках долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Протоколом рабочего совещания Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 26.12.2017 № 32-ДК величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2018 год (по итогам 2016 года) составила 4 338 575,67 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год установлена Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 276-р в размере 37 180 247,18 тыс. руб. без учета оплаты потерь. В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.12.2016 № 331 необходимая валовая выручка ПАО «Ленэнерго» от деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2017 год утверждена в размере 45 652 696,21 тыс. руб.

В связи с отсутствием «Заключения экспертной группы по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2018 год с применением метода доходности инвестированного капитала» Комитета по тарифам Санкт-Петербурга на 2018 год Исполнитель не может сделать вывод на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

* 1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг.**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа) в случае, если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям);

При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил, предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены ПАО «Ленэнерго» на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго» (http://www.lenenergo.ru/standart/43037.html), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала, платы за технологическое присоединение».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные ПАО «Россети Ленэнерго» на официальном сайте организации, на соответствие показателям, заявленным на 2017 и 2018 гг. в составе обосновывающих документов.

На основании п. 12 Правил письмом от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/759 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга было направлено Заявление на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2017-2020 годы методом доходности инвестированного капитала с приложением расчета и обосновывающих материалов.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по формированию тарифной модели ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с окончанием периода регулирования в 2017 г.;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 года;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки по городу Санкт-Петербург на 2017 год;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН1 и НН (Таблица П 1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения (Таблица П 1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.6);
* расчет условных единиц по факту на 01.01.2016 г., расчет условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения на 2015-2020 гг.;
* расчет экономически обоснованных уровней тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год при сохранении периода регулирования в 2017 году;
* расчет экономически обоснованных уровней тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год при продлении периода регулирования до 2020 года;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Санкт-Петербурга на 2017 год при окончании периода регулирования в 2017 году;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Санкт-Петербурга на 2017 год при продлении периода регулирования до 2020 года;
* инвестиционная программа ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг. (приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042);
* программа энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербурга на 2016-2020 гг.;
* результаты учета инвестированного капитала за 2015 год в соответствие с приложением 5-9 приказа ФСТ России № 228-э от 30.03.2012 г.;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* методические аспекты учетной политики для целей управленческого учета ПАО «Ленэнерго»;
* схемы соединений электрической сети с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи в электронном виде на диске;
* бухгалтерская отчетность за 2015 год;
* копия Устава ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие материалы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» до вычета нагрузочных потерь;
* договоры оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* обосновывающие материалы в части аренды электросетевых активов, аренды земельных участков под электросетевыми активами;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Плата за землю»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Налог на имущество» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2015-2020 гг. и ее корректировкой);
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статьям расходов: «Транспортный налог», «Экологические платежи», «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)», «Покупная энергия на компенсацию потерь», «Услуги по передаче электроэнергии по сетями смежных территориальных сетевых организаций (оплата услуг по транзиту э/э, поступившей от смежных ТСО/РСК)», «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Амортизационные отчисления», «Проценты по кредитам» (документальное обоснование величины, распределение общих затрат между субъектам Российской Федерации, реестр кредитных договоров, копии кредитных договоров, прогноз процентной ставки), «Дивиденды», а также по расходам, не входящим в операционные и неподконтрольные расходы;
* адресная программа ремонта ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2017 год;
* формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* положение об учетной политики для целей бухгалтерского учета ПАО «Ленэнерго»;
* положение об управленческом учете ПАО «Ленэнерго».

Письмом от 26.05.2016 № ЛЭ/14-20/967 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории   
Санкт-Петербурга на 2017-2020 годы» в адрес Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2017-2020 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/759):

* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2015 года.
* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург за 2015 год.

Письмом от 10.06.2016 № ЛЭ/14-20/1072 «Об аренде электросетевых активов» ПАО «Россети Ленэнерго» в ответ на запрос Комитета от 23.05.2016 №01-14-942/16-0-0 была направлена позиция ПАО «Россети Ленэнерго» по вопросу учета расходов на аренду объектов электросетевого хозяйства при тарифном регулировании на 3 л.

Также письмом от 22.06.2016 № ЛЭ/14-20/1137 «О согласовании величины потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2017 год»» в адрес КТ СПб ПАО «Россети Ленэнерго» были направлены пояснения ПАО «Россети Ленэнерго» по включению в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2017 год с просьбой направить уточненные данные по технологическому расходу электроэнергии в ФАС для включения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии на 2017 год.

Письмом от 30.12.2016 № ЛЭ/14/2394 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга было направлено «Особое мнение по результатам заседания Правления от 30.12.2016 о котловых тарифах на передачу электроэнергии и НВВ ПАО «Россети Ленэнерго», в рамках которого регулируемой организацией представлены разъяснения о сниженных Комитетом величинах принимаемых к учету расходов:

* обоснование неучтенных расходов по оплате налога на имущество, не учтенных в корректировке НВВ на 2017 год;
* расчет и обоснование недоучтенных расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год, исходя из объема потерь, и фактической цены на электроэнергию за 9 месяцев 2016 года;
* обоснование размера выпадающих доходов вследствие выбора вида тарифа прочими потребителями.

Алгоритм и методология расчета составляющих тарифов и формы представления предложений организации в целом соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга, принятого на 2017 год, результаты которого представлены ниже, основывался на предложении об установлении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» от 27.04.2016 г. с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

На основании п. 12 Правил письмом от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга было направлено Заявление на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2018 год долгосрочного периода с приложением расчета и обосновывающих материалов.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по формированию тарифной модели ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 г.;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* расчет базового уровня операционных расходов на 2018 год при расчете на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки по городу Санкт-Петербург на 2018 год;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН1 и НН (Таблица П 1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения (Таблица П 1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ПАО «Ленэнерго» (Таблица П 1.6);
* расчет условных единиц по факту на 01.01.2017 г., расчет условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения на 2017-2022 гг.;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям с 2018 г. при продлении периода регулирования до 2020 года;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Санкт-Петербурга на 2018 год при продлении периода регулирования до 2020 г.;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Санкт-Петербурга на 2018 год в рамках второго долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.;
* копия доверенности первого заместителя генерального директора по экономике и финансам ПАО «Ленэнерго»;
* проект изменений инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг., включая продление периода до 2022 года;
* проект изменений инвестиционной программы АО «СПбЭС» на 2016-2018 гг.;
* программа энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербурга на 2017-2022 гг.;
* предложение по показателям качества и надежности на 2018-2022 гг. при продлении долгосрочного периода регулирования;
* предложение по показателям качества и надежности на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2022 гг.;
* результаты учета инвестированного капитала за 2016 год в соответствие с приложением 5-9 приказа ФСТ России № 228-э от 30.03.2012 г.;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* методические аспекты учетной политики для целей управленческого учета ПАО «Ленэнерго»;
* схемы соединений электрической сети с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи в электронном виде на диске;
* бухгалтерская отчетность за 2016 год;
* копия Устава ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие материалы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» до вычета нагрузочных потерь;
* договоры оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* обосновывающие материалы в части аренды электросетевых активов, аренды земельных участков под электросетевыми активами, включая аренду электросетевых активов АО «СПбЭС»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Плата за землю»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Налог на имущество» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2015-2020 гг. и ее корректировкой);
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статьям расходов: «Транспортный налог», «Экологические платежи», «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)», «Покупная энергия на компенсацию потерь», «Услуги по передаче электроэнергии по сетями смежных территориальных сетевых организаций (оплата услуг по транзиту э/э, поступившей от смежных ТСО/РСК)», «Налог на прибыль», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Амортизационные отчисления», «Проценты по кредитам» (документальное обоснование величины, распределение общих затрат между субъектам Российской Федерации, реестр кредитных договоров, копии кредитных договоров, прогноз процентной ставки), «Дивиденды», а также по расходам, не входящим в операционные и неподконтрольные расходы;
* реестры исполненных договоров на технологическое присоединение потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, до 150 кВт;
* адресная программа ремонта ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2018 год;
* формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго»;
* критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* положение об учетной политики для целей бухгалтерского учета ПАО «Ленэнерго»;
* положение об управленческом учете ПАО «Ленэнерго».

Письмом от 15.05.2017 № ЛЭ/14-20/813 «О направлении информации по итогам деятельности за 2016 год» ПАО «Россети Ленэнерго» сообщили, что в ответ на запрос Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 25.04.2017 № 01-14-833/17-0-1 к шаблону Единой информационно-аналитической системы «Санкт-Петербургский региональный сегмент Единой информационно-аналитической системы» была загружена дополнительная информация за весь 2016 год.

Письмом от 22.05.2017 № ЛЭ/14-20/883 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории   
Санкт-Петербурга на 2018-2022 годы» в адрес Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу на 2018-2022 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690):

* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2016 года.
* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург за 2016 год.

Письмом от 29.05.2017 № ЛЭ/14-20/938 «О направлении дополнительных материалов по итогам деятельности за 2016 год» ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета в ответ на запрос от 22.05.2017 № 01-14-833/17-2-0 была направлена дополнительная информация о величине процентов по кредитам за 2016 год с расшифровкой по наименованию организации кредитов, реквизиты договоров и т.д.

Письмом от 21.11.2017 № ЛЭ/14-20/2213 «О направлении налоговых деклараций за 2016 год» ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в целях подтверждения величина налога на имущество за 2016 год были направлены:

* пояснительная записка с распределением налога на имущество по видам деятельности и субъектам нахождения ПАО «Ленэнерго» за 2016 год;
* налоговые декларации по налогу на имущество за 2016 год ПАО «Ленэнерго», предоставленные в налоговые органы г. Санкт-Петербург и Ленинградской области.

Письмом от 17.01.2018 № ЛЭ/14-20/116 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга было направлено «о внесении изменений в протокол заседания Правления Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 293», в рамках которого регулируемой организацией представлены разъяснения об устранении технической ошибки в протоколе заседания Правления Комитета от 27.12.2017 № 293.

Алгоритм и методология расчета составляющих тарифов и формы представления предложений организации в целом соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга, принятого на 2018 год, результаты которого представлены ниже, основывался на предложении об установлении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.04.2017 г. с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам  
    Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 1178 (далее – Основы ценообразования) для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

*Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям*

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев пересмотра долгосрочных параметров регулирования, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2017 и 2018 гг. электросетевой организацией сформировано предложение по уровню технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях.

В составе заявляемых электросетевой организацией балансовых показателей на 2017 год величина потерь составила:

* в части электрической энергии – 12,54% от отпуска в сеть;
* в части электрической мощности – 9,69%.

В составе заявляемых электросетевой организацией балансовых показателей на 2018 год величина потерь составила:

* в части электрической энергии – 13,02% от отпуска в сеть;
* в части электрической мощности – 11,25%.

Заявляемая величина потерь электрической энергии сформирована на уровне выше, чем утвержденное в рамках долгосрочных параметров значение (в соответствии Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р» утвержденный нормативный уровень потерь электрической энергии составляет 10,7%).

К тарифной заявке ПАО «Россети Ленэнерго» в рамках обоснования указанных соответствующих балансовых показателей приложены следующие материалы:

1. расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» на территории   
   г. Санкт-Петербурга;
2. баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН   
   (г. Санкт-Петербург) на 2017 и 2018 гг.;
3. таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Ленэнерго» (г. Санкт-Петербург)» на 2017 и 2018 гг.;
4. таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей» на 2017 и 2018 гг.;
5. форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2014-2017 гг.

ПАО «Россети Ленэнерго» представило предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности на 2017 и 2018 гг. в систему ЕИАС в срок, определенный Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее – Порядок формирования сводного прогнозного баланса) в соответствии со следующей процедурой:

* не позднее 1 апреля – предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 31.03.2016 № ЛЭ/05-01/946; письмо от 30.03.2017 № ЛЭ/05-01/609; письмо от 06.04.2017 № ЛЭ/05-01/657);
* не позднее 15 августа – уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 12.08.2016 № ЛЭ/16-01/1887; письмо от 15.08.2017 № ЛЭ/05-01/1543).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях, учитываемой в рамках тарифно-балансового решения на 2017 год, представлено в таблице ниже.

**Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург в части потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение на 2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВт\*ч | 2 626,51 | 370,48 | 93,33 | 1 214,93 | 947,77 |
| 1.2 | то же в % | 12,54% | 2,23% | 3,46% | 7,17% | 12,61% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 364,79 | 51,46 | 12,96 | 168,74 | 131,64 |
| 2.2 | то же в % | 9,69% | 1,70% | 2,66% | 5,55% | 9,75% |

Предложение электросетевой организации в части прогнозной величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург сформировано исходя из фактических показателей за 2015 год (величина потерь – 12,92%) и учитывает эффекты от выполнения мероприятий программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в объеме 82,35 млн. кВтч, сформированной в соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.03.2013 №58-р (в ред. Распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 24.11.2014 №328-р).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях, учитываемой в рамках тарифно-балансового решения на 2018 год, представлено в таблице ниже.

**Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург в части потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение на 2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВт\*ч | 2 889,33 | 390,77 | 93,33 | 1 304,49 | 1 100,74 |
| 1.2 | то же в % | 13,02% | 2,21% | 3,26% | 7,22% | 13,65% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 385,24 | 52,10 | 12,44 | 173,93 | 146,77 |
| 2.2 | то же в % | 11,25% | 1,91% | 2,83% | 6,31% | 12,73% |

Предложение электросетевой организации в части прогнозной величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург сформировано как суммарный показатель по сетям ПАО «Россети Ленэнерго», собственным сетям АО «СПб ЭС» и АО «ПЭС» и учитывает эффекты от выполнения мероприятий программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в объеме 50,8 млн. кВтч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Относительная величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, утвержденная Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга в рамках тарифно-балансовых решений на 2017 год, принята в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП (далее – сводный прогнозный баланс) по городу Санкт-Петербург, в размере 12,33%.

Относительная величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, утвержденная Комитетом на 2018 год, принята в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП по городу Санкт-Петербург, в размере 12,82%.

При этом утвержденный Комитетом уровень потерь выше утвержденных в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург значений долгосрочных параметров регулирования на 2012-2020 гг.

Плановая величина потерь мощности в электрических сетях, принятая органом регулирования на 2017 и 2018 гг., сформирована согласно параметрам сводного прогнозного баланса.

Утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга параметры на 2017 год в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях следующие:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено на 2017 год** | | | | |
| **Утв.** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | 2 586,85 | 452,51 | 122,70 | 1 402,40 | 609,25 |
| 1.2 | то же в % | 12,33% | 2,58% | 3,49% | 8,37% | 8,68% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 369,55 | 64,65 | 16,75 | 200,14 | 88,02 |
| 2.2 | то же в % | 10,46% | 2,15% | 3,02% | 6,88% | 8,08% |

Утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга параметры на 2018 год в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях следующие:

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено на 2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утв.** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | 2 826,67 | 422,43 | 129,28 | 1 607,01 | 667,95 |
| 1.2 | то же в % | 12,82% | 2,36% | 3,62% | 9,09% | 9,00% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 403,82 | 60,00 | 18,47 | 229,58 | 95,76 |
| 2.2 | то же в % | 11,27% | 1,97% | 2,93% | 7,70% | 8,44% |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП и от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях установлена на 2017 года на уровне, превышающем фактическое значение данного параметра за 2016 год (в относительном выражении):

| **Наименование показателя** | **Утвержденный норматив потерь 2012-2020 гг.** | **Факт 2015 г.** | **Факт 2016 г.** | **Заявлено на 2017 г.** | **Утверждено Комитетом на 2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВт\*ч | х | 2 708,86 | 2 609,60 | 2 626,51 | 2 586,85 |
| то же в % | 10,7 | 12,92 | 12,15 | 12,54 | 12,33 |
| Величина потерь электрической мощности в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | х | 452,18 | 363,83 | 364,79 | 369,55 |
| то же в % | х | 12,05 | 10,35 | 9,69 | 10,46 |

Уровень потерь электрической энергии, принятый Комитетом по тарифам города Санкт-Петербург в рамках тарифно-балансовых решений на 2017 год, как в относительном, так и в абсолютном выражении ниже заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург уровня. При этом уровень потерь электрической мощности, утвержденный регулирующим органом, как в относительном, так и в абсолютном выражении, сложился на уровне, превышающем предложение ПАО «Россети Ленэнерго».

Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях установлена на 2018 года на уровне, ниже фактического значения данного параметра за 2017 год (в относительном выражении):

| **Наименование показателя** | **Утвержденный норматив потерь 2012-2020 гг.** | **Факт 2016 г.** | **Факт 2017 г.** | **Заявлено на 2018 г.** | **Утверждено Комитетом на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина потерь электрической энергии в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВт\*ч | х | 2 609,60 | 2 827,54 | 2 889,33 | 2 826,67 |
| то же в % | 10,7 | 12,15 | 13,16 | 13,02 | 12,82 |
| Величина потерь электрической мощности в сетях  ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | х | 363,83 | 390,77 | 385,24 | 403,82 |
| то же в % | х | 10,35 | 11,39 | 11,25 | 11,27 |

Уровень потерь электрической энергии, принятый Комитетом по тарифам города Санкт-Петербург в рамках тарифно-балансовых решений на 2018 год, как в относительном, так и в абсолютном выражении ниже заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург уровня. При этом уровень потерь электрической мощности, утвержденный регулирующим органом, как в относительном, так и в абсолютном выражении, сложился на уровне, превышающем предложение ПАО «Россети Ленэнерго».

Возникающее отклонение утвержденного Комитетом уровня от заявляемого ПАО «Россети Ленэнерго» в части уровня потерь электрической мощности потенциально влияет на показатель планового полезного отпуска мощности и, следовательно, заявленной мощности, учтенной Комитетом в рамках тарифно-балансового решения на 2017 и 2018 гг.

С учетом соответствия принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г. балансовых показателей, в части уровня потерь, параметрам сводного прогнозного баланса, Исполнитель формирует заключение об обоснованности принятого в расчет тарифов на 2017 год уровня потерь электрической энергии и мощности.

Исполнитель отмечает несоответствие принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г. балансовых показателей, в части уровня потерь, параметрам сводного прогнозного баланса. В соответствии с выпиской из сводного прогнозного баланса от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП величина потерь электрической энергии составляет 2 821,34 млн. кВт\*ч, величина потерь электрической мощности – 403,05 МВт.

Исполнитель формирует заключение о необоснованности принятого в расчет тарифов на 2018 год уровня потерь электрической энергии и мощности.

*Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2017 год электросетевой организацией сформировано следующее предложение по показателям баланса:

* поступление электроэнергии в сеть – 20 942,56 МВт;
* полезный отпуск из сети – 18 316,05 млн. кВт\*ч;
* потери электрической энергии – 2 626,51 млн. кВт\*ч (или 12,54% в относительном выражении).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по балансовым показателям на 2017 год с детализацией по уровням напряжения представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год  (г. Санкт-Петербург)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 20 942,56 | 16 606,53 | 2 694,73 | 16 942,49 | 7 515,36 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 2 626,51 | 370,48 | 93,33 | 1 214,93 | 947,77 |
| 3 | то же в % | 12,54% | 2,23% | 3,46% | 7,17% | 12,61% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 18 316,05 | 3 108,67 | 423,77 | 8 216,03 | 6 567,59 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 763,46 | 3 027,96 | 487,51 | 3 040,61 | 1 349,90 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 364,79 | 51,46 | 12,96 | 168,74 | 131,64 |
| 3 | то же в % | 9,69% | 1,70% | 2,66% | 5,55% | 9,75% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 398,67 | 579,24 | 78,53 | 1 522,63 | 1 218,26 |

В соответствии с предложением ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург структура распределения объемов полезного отпуска электроэнергии по группам потребителей на 2017 год следующая: основная доля приходится на прочих потребителей – 73 %, оставшиеся 27 % - на группу «население».

Детализация предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург в части балансовых показателей по уровням напряжения в разрезе групп потребителей на 2017 год приведена в таблице ниже:

| **№** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВтч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность, тыс. кВт** | | | | | **Число часов использо-вания, час** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1. | Базовые потребители | 0 |  |  |  |  | 0 |  |  |  |  |  |
| 2. | Население | 4 857 | 17 | 0 | 260 | 4 580 | 971 | 3 | 0 | 52 | 916 | 5 000 |
| 3. | Прочие потребители | 12 948 | 3 034 | 411 | 7 704 | 1 799 | 2 354 | 568 | 77 | 1 435 | 275 | 5 500 |
| 3.1. | в том числе бюджетные потребители | 0 |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **4.** | **Итого** | **17 805,6** | **3 051** | **411** | **7 964** | **6 379** | **3 326** | **571** | **77** | **1 487** | **1 191** | **5 354** |

Указанные выше балансовые показатели направлены ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 г. (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/759) и не подвергались изменению в ходе рассмотрения Комитетом дела об установлении тарифов.

Аналогичное предложение по показателям баланса электрической энергии (мощности) ПАО «Россети Ленэнерго» было направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках процедуры, определенной Порядком формирования сводного прогнозного баланса.

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2018 год электросетевой организацией сформировано следующее предложение по показателям баланса:

* поступление электроэнергии в сеть – 22 190,60 МВт;
* полезный отпуск из сети – 19 301,27 млн. кВт\*ч;
* потери электрической энергии – 2 889,33 млн. кВт\*ч (или 13,02% в относительном выражении).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по балансовым показателям на 2018 год с детализацией по уровням напряжения представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год  (г. Санкт-Петербург)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 22 190,60 | 17 719,57 | 2 858,98 | 18 075,13 | 8 066,93 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 2 889,33 | 390,77 | 93,33 | 1 304,49 | 1 100,74 |
| 3 | то же в % | 13,02% | 2,21% | 3,26% | 7,22% | 13,65% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 19 301,27 | 3 204,03 | 423,39 | 8 707,66 | 6 966,18 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 425,22 | 2 734,76 | 439,08 | 2 758,28 | 1 152,94 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 385,24 | 52,10 | 12,44 | 173,93 | 146,77 |
| 3 | то же в % | 11,25% | 1,91% | 2,83% | 6,31% | 12,73% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 039,98 | 531,58 | 70,21 | 1 432,03 | 1 006,17 |

В соответствии с предложением ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург структура распределения объемов полезного отпуска электроэнергии по группам потребителей на 2018 год следующая: основная доля приходится на прочих потребителей – 72 %, оставшиеся 28 % - на группу «население».

Детализация предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург в части балансовых показателей по уровням напряжения в разрезе групп потребителей на 2018 год приведена в таблице ниже:

| **№** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВтч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность, тыс. кВт** | | | | | **Число часов использо-вания, час** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1. | Базовые потребители | 0 |  |  |  |  | 0 |  |  |  |  |  |
| 2. | Население | 5 297 | 24 | 0 | 339 | 4 935 | 723 | 3 | 0 | 46 | 673 | 7 332 |
| 3. | Прочие потребители | 13 682 | 3 171 | 418 | 8 201 | 1 892 | 2 275 | 527 | 69 | 1 363 | 314 | 6 015 |
| 3.1. | в том числе бюджетные потребители | 0 |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **4.** | **Итого** | **18 979** | **3 195** | **418** | **8 540** | **6 827** | **2 997** | **530** | **69** | **1 410** | **988** | **6 333** |

Указанные выше балансовые показатели направлены ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 г. (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690) и не подвергались изменению в ходе рассмотрения Комитетом дела об установлении тарифов.

Аналогичное предложение по показателям баланса электрической энергии (мощности) ПАО «Россети Ленэнерго» было направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках процедуры, определенной Порядком формирования сводного прогнозного баланса.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При рассмотрении дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург на 2017 год позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по балансовым показателям сформирована исходя из показателей сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП. Соответствующие величины приняты Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на уровне балансовых показателей сводного прогнозного баланса и представлены ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга  на 2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 20 973,42 | 17 548,28 | 3 517,94 | 16 757,96 | 7 017,82 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 2 586,85 | 452,51 | 122,70 | 1 402,40 | 609,25 |
| 3 | то же в % | 12,33% | 2,58% | 3,49% | 8,37% | 8,68% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 18 386,57 | 3 200,40 | 413,88 | 8 363,71 | 6 408,57 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 531,37 | 3 006,98 | 554,47 | 2 909,06 | 1 089,36 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 369,55 | 64,65 | 16,75 | 200,14 | 88,02 |
| 3 | то же в % | 10,46% | 2,15% | 3,02% | 6,88% | 8,08% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 161,82 | 465,66 | 70,88 | 1 623,93 | 1 001,34 |

В Выписке из Протокола не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части определения балансовых показателей ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга  на 2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 22 054,13 | 17 920,55 | 3 568,59 | 17 669,67 | 7 418,92 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 2 826,67 | 422,43 | 129,28 | 1 607,01 | 667,95 |
| 3 | то же в % | 12,82% | 2,36% | 3,62% | 9,09% | 9,00% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 19 227,47 | 17 498,12 | 3 439,31 | 16 062,66 | 6 750,97 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 584,47 | 3 050,21 | 630,78 | 2 979,65 | 1 134,88 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 403,82 | 60,00 | 18,47 | 229,58 | 95,76 |
| 3 | то же в % | 11,27% | 1,97% | 2,93% | 7,70% | 8,44% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 180,65 | 2 990,21 | 612,31 | 2 750,07 | 1 039,12 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2017 и 2018 гг. Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности в части технологического расхода электрической энергии и мощности (потерь) в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго».

Анализ балансовых показателей на 2017 год Исполнителем проведен исходя из данных, представленных в приложении к Экспертному заключению Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Анализ балансовых показателей на 2018 год Исполнителем проведен исходя из данных, представленных ПАО «Россети Ленэнерго».

Заявляемые электросетевой организацией параметры баланса электрической энергии и мощности, параметры, утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга и параметры утвержденного сводного прогнозного баланса по городу Санкт-Петербургу представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2017 год** | | | **Отношение показателей, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПАО «Ленэнерго»** | **Комитет по тарифам** | **СПБ** | **Комитет/**  **ПАО «Ленэнерго»** | **Комитет/**  **СПБ** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 20 942,56 | 20 973,42 |  | 100,1% |  |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 2 626,51 | 2 586,85 | 2 586,85 | 98,5% | 100,0% |
| 3 | то же в % | 12,54% | 12,33% |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 18 316,05 | 18 386,57 |  | 100,4% |  |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 763,46 | 3 531,37 |  | 93,8% |  |
| 2 | Потери в сети, МВт | 364,79 | 369,55 | 369,55 | 101,3% | 100,0% |
| 3 | то же в % | 9,69% | 10,46% |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 398,67 | 3 161,82 |  | 93,0% |  |

Диапазон отклонения утвержденных балансовых показателей от заявляемых ПАО «Россети Ленэнерго» в абсолютном выражении составляет:

* в части электрической энергии: 0,1-0,4%;
* в части электрической мощности в пределах (-7%; +1,3%).

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2018 год** | | | **Отношение показателей, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Комитет по тарифам** | **СПБ** | **Комитет/**  **ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Комитет/**  **СПБ** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 22 190,60 | 22 054,13 |  | 99,4% |  |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 2 889,33 | 2 826,67 | 2 821,34 | 97,8% | 99,8% |
| 3 | то же в % | 13,02% | 12,82% |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 19 301,27 | 19 227,47 |  | 99,6% |  |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 425,22 | 3 584,47 |  | 104,6% |  |
| 2 | Потери в сети, МВт | 385,24 | 403,82 | 403,05 | 104,8% | 99,8% |
| 3 | то же в % | 11,25% | 11,27% |  |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 039,98 | 3 180,65 |  | 104,6% |  |

Диапазон отклонения утвержденных балансовых показателей от заявляемых ПАО «Россети Ленэнерго» в абсолютном выражении составляет:

* в части электрической энергии в пределах (-2,2%; -0,4%);
* в части электрической мощности в пределах (-4,6%; +4,8%).

В рамках оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, а также в целях оценки возникновения потенциальных последствий для ПАО «Россети Ленэнерго» от наличия указанных отклонений в балансовых показателях, Исполнителем выполнен анализ отклонений фактических балансовых показателей от их утвержденных плановых значений за предыдущие 4 года. Данные за 2014-2017 гг. представлены в таблице ниже.

**Отклонение фактических балансовых показателей от утвержденных плановых значений за 2014-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **показателя** | **2014 год** | | **Отношение Факт/Утв., %** | **2015 год** | | **Отношение  Факт/Утв., %** |
| **Утв.** | **Факт** | **Утв.** | **Факт** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 21 390,78 | 21 279,28 | 99,5% | 20 130,93 | 20 960,64 | 104,1% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 2 230,53 | 2 632,95 | 118,0% | 2 227,98 | 2 708,86 | 121,6% |
| 3 | то же в % | 10,43% | 12,37% | 118,7% | 11,07% | 12,92% | 116,8% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 19 160,25 | 18 646,32 | 97,3% | 17 902,95 | 18 251,78 | 101,9% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **показателя** | | **2014 год** | | | | ***Отношение Факт/Утв., %*** | | **2015 год** | | | | ***Отношение Факт/Утв., %*** | | |
| **Утв.** | | **Факт** | | **Утв.** | | **Факт** | |
| *Мощность* | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | | 5 190,37 | | 3 267,08 | | 62,9% | | 4 891,21 | | 3 753,44 | | 76,7% | | |
| 2 | Потери в сети, МВт | | 318,65 | | 403,95 | | 126,8% | | 318,26 | | 452,18 | | 142,1% | | |
| 3 | то же в % | | 6,1% | | 12,4% | | 201,4% | | 0,07 | | 12,05% | | 185,1% | | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | | 4 871,73 | | 2 863,13 | | 58,8% | | 4 572,95 | | 3 301,27 | | 72,2% | | |
| **№ п/п** | | **Наименование**  **показателя** | | **2016 год** | | | | **Отношение Факт/Утв., %** | | **2017 год** | | | | **Отношение  Факт/Утв., %** |
| **Утв.** | | **Факт** | | **Утв.** | | **Факт** | |
| *Электроэнергия* | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | | Поступление в сеть, млн. кВтч | | 20 959,58 | | 21 483,70 | | 102,5% | | 20 970,08 | | 21 484,66 | | 102,5% |
| 2 | | Потери в сети, млн. кВтч | | 2 284,53 | | 2 609,60 | | 114,2% | | 2 586,85 | | 2 827,54 | | 109,3% |
| 3 | | то же в % | | 10,90% | | 12,15% | | 111,4% | | 12,34% | | 13,16% | | 106,7% |
| 4 | | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | | 18 675,05 | | 18 874,10 | | 101,1% | | 18 383,23 | | 18 657,12 | | 101,5% |

| **№ п/п** | **Наименование**  **показателя** | **2016 год** | | ***Отношение Факт/Утв., %*** | **2017 год** | | ***Отношение Факт/Утв., %*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утв.** | **Факт** | **Утв.** | **Факт** |
| *Мощность* | | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 3 730,79 | 3 514,35 | 94,2% | 3 530,7 | 3 431,2 | 97,2% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 326,36 | 363,83 | 111,5% | 369,6 | 390,8 | 105,7% |
| 3 | то же в % | 8,75% | 10,35% | 118,3% | 10,47% | 11,4% | 108,8% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 3 404,42 | 3 150,52 | 92,5% | 3 161,2 | 3 040,5 | 96,2% |

За рассматриваемый период 2014-2017 гг. фактически сложившийся уровень показателя «полезный отпуск» отклонялся от утвержденных регулирующим органом значений данного показателя баланса:

* в части электрической энергии - в пределах (-2,7%; +1,9%);
* в части электрической мощности – в пределах (-41,2%; -3,8%).

Утвержденное Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга значение в части полезного отпуска электрической энергии на 2017 год сформировано ниже факта за 2016 год на 2,6% (темп роста относительно утвержденного значения предыдущего года – 98,5%). Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по соответствующему показателю ниже фактического уровня за 2016 год на 3,0%.

С учетом соответствия принятых Комитетом в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год балансовых показателей параметрам сводного прогнозного баланса Исполнитель формирует заключение о корректности принятых в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности).

Утвержденное Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга значение в части полезного отпуска электрической энергии на 2018 год сформировано выше факта за 2017 год на 3,1% (темп роста относительно утвержденного значения предыдущего года – 104,6%). Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по соответствующему показателю ниже фактического уровня за 2017 год на 0,02%.

С учетом несоответствия принятых Комитетом в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год балансовых показателей параметрам сводного прогнозного баланса Исполнитель формирует заключение о некорректности принятых в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности).

На основании проведенного анализа динамики утвержденных и фактических балансовых показателей, Исполнитель отмечает наличие существенного (более 5%) превышения величины заявленной мощности, принятой в расчет тарифов Комитетом, над фактическими показателями.

Указанное отклонение, по оценкам Исполнителя, приводит к объему недополученной выручки ПАО «Россети Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь заявленной мощности (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

2017 год является седьмым годом, 2018 год - восьмым годом первого долгосрочного периода регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург. Соответственно базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов, относящийся к долгосрочным параметрам регулирования, установлен на первый год долгосрочного периода регулирования, для ПАО «Россети Ленэнерго» - в 2011 году. Исполнителем выполнен анализ утвержденного базового уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго», включая его пересмотры в течение долгосрочного периода регулирования. Дополнительно Исполнителем выполнен сравнительный анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. с целью определения существенных отклонений рассматриваемых параметров с учетом особенностей регулирования НВВ электросетевой организации с применением метода доходности инвестированного капитала.

В части неподконтрольных расходов Исполнителем выполнен постатейный анализ утвержденной соответствующей величины на 2017-2018 гг. и проведена экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017-2018 гг.

* 1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 15 Методических указаний № 228-э при расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат), учитываются следующие статьи затрат:

* 1. сырье и материалы;
  2. ремонт основных средств;
  3. оплата труда;
  4. другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемом деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

Первым долгосрочным периодом регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» является период 2011-2015 гг. Соответствующие долгосрочные параметры регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга установлены распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.12.2010 № 377-р «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям открытого акционерного общества «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2011 год». «Базовый уровень операционных расходов» на период 2011-2015 гг. утвержден по годам и представлен в таблице ниже.

| **Наименование** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «Базовый уровень операционных расходов, млн. руб.» (Утвержденные распоряжением КТ СПб от 29.12.2010 № 377-р) | 2 722,9 | 2 861,0 | 3 021,5 | 3 195,1 | 3 375,1 |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии базовый уровень операционных расходов определяется только на первый год долгосрочного периода регулирования, при этом в таблице Исполнителем представлено наименование показателя в терминологии решения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р «Об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», применяющего метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям открытого акционерного общества «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на период с 1 июля 2012 года до 1 июля 2017 года» установлен базовый уровень операционных расходов на долгосрочный период регулирования в размере 2 766,16 млн. рублей.

Согласно п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до 1 декабря 2014 года было необходимо принять решения о пересмотре с 1 января 2015 года следующих долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций (далее - ТСО):

* базового уровня операционных, подконтрольных расходов, за исключением базового уровня подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, установленного по согласованию с Федеральной службой по тарифам (ФСТ России) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений»;
* величины технологического расхода (потерь) электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, в том числе на основании нормативов, утверждённых Министерством энергетики Российской Федерации для территориальных сетевых организаций до 1 октября 2014 года согласно п. 4 постановления № 750.

При этом согласно информационному письму ФСТ России от 21 ноября 2014 года № ЕП-12858/12 решение о пересмотре соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности принимается в отношении ТСО, у которых 2014 год не является последним годом долгосрочного периода регулирования.

Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 348-р «О внесении изменения в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р» пересмотрен базовый уровень операционных расходов, который составил 2 745,6 млн. руб.

Пересмотр долгосрочного параметра регулирования (базового уровня операционных расходов) в 2014 году связан с изменением законодательства, а именно введением расчета базового уровня операционных расходов с использованием двух методов, абзац 2 п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750: «установление базового уровня операционных (подконтрольных) расходов осуществляется в соответствии с пунктами 34, 38 Основ ценообразования как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.3012 № 228-э и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов».

В соответствии с п. 14 Методических указаний № 228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. 70% базового уровня операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода доходности инвестированного капитала исходя из метода экономически обоснованных расходов. Оставшиеся 30% – по методу сравнения аналогов.

Динамика пересмотров базового уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» представлена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **решение от 29.12.2011 г. № 584-р** |  | | |
| **решение от 29.12.2010 № 377-р** | **решение от 13.07.2012 № 181-р** | **решение от 28.11.2014 № 348-р** |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 2 722,9 | 2 861 | 2 766,16 | 2 745,60 |
| Изменение относительно предыдущего уровня, млн. руб. | х | х | -94,84 | -20,56 |
| то же в % |  |  | -3,3% | -0,7% |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с тарифной моделью ПАО «Россети Ленэнерго», направляемой в составе заявки на утверждение тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, величина базового уровня операционных расходов на 2011 год (рассчитанная исходя из показателей за 2011 год) соответствует (равна) величине базового уровня операционных расходов, утвержденных на 2012 год (2 745,6 млн. руб.).

Кроме того Исполнитель отмечает, что в соответствии с принятыми регуляторными решениями утвержденный базовый уровень операционных расходов на 2011 год (установлен в 2010 году) незначительно отличается от утвержденного в дальнейшем (в 2014 году) базового уровня операционных расходов на 2012 год (отклонение составляет менее 1% при уровне инфляции 2012/2011 гг. в размере 5,1%).

| **Показатель** | **2011 год**  **Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.12.2010 N 377-р** | **2012 год**  **Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28.11.2014 № 348-р** | **Отклонение 2012/2011, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 2 722,9 | 2 745,6 | 0,83% |

В рамках экспертизы обоснованности принятых тарифно-балансовых решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» в части уровня операционных расходов, учитываемых в НВВ на очередной период регулирования, Исполнителем выполнен анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за период 2013-2017 гг. в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго». Также Исполнителем выполнен сравнительный анализ указанных показателей и расчетных скорректированных уровней операционных расходов на каждый год рассматриваемого периода (подробный расчет Исполнителя соответствующих показателей ПАО «Россети Ленэнерго» представлен в разделе 5 настоящего отчета).

| **Наименование показателя** | **2013 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 054 010** | **2 934 991** | ***-119 019*** | ***-3,9%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 807 431 | 761 410 | *-46 021* | *-5,7%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 339 629 | -105 811 | *-445 440* | *-131,2%* |
| ремонт основных фондов | 467 802 | 867 220 | *399 419* | *85,4%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 334 851 | 1 478 181 | *143 329* | *10,7%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 911 728 | 695 401 | *-216 327* | *-23,7%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **2 906 080** | ***-147 930*** | ***-4,8%*** |

| **Наименование показателя** | **2014 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 373 854** | **3 324 697** | ***-49 157*** | ***-1,5%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 891 993 | 974 671 | *82 678* | *9,3%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 375 198 | 337 941 | *-37 257* | *-9,9%* |
| ремонт основных фондов | 516 794 | 636 730 | *119 935* | *23,2%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 474 649 | 1 565 542 | *90 892* | *6,2%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 007 212 | 784 485 | *-222 728* | *-22,1%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **3 285 101** | ***-88 753*** | ***-2,6%*** |

| **Наименование** | **2015 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 515 135** | **3 169 516** | ***-345 619*** | ***-9,8%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 668 597 | 632 939 | *-35 658* | *-5,3%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 240 586 | 235 712 | *-4 874* | *-2,0%* |
| ремонт основных фондов | 428 011 | 397 227 | *-30 784* | *-7,2%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 536 401 | 1 534 210 | *-2 191* | *-0,1%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 310 137 | 1 002 367 | *-307 770* | *-23,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **3 722 459** | ***207 324*** | ***5,9%*** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2016 год** | | | |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 724 325** | **3 506 735** | ***-217 590*** | ***-5,8%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 708 386 | 648 176 | *-60 210* | *-8,5%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 254 904 | 237 590 | *-17 314* | *-6,8%* |
| ремонт основных фондов | 453 482 | 410 586 | *-42 896* | *-9,5%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 627 833 | 1 795 997 | *168 164* | *10,3%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 388 106 | 1 062 562 | *-325 544* | *-23,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **3 928 056** | ***203 731*** | ***5,5%*** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | | |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 916 158** | **4 249 744** | ***333 586*** | ***8,5%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 744 874 | 799 100 | *54 226* | *7,3%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 268 034 | 285 641 | *17 607* | *6,6%* |
| ремонт основных фондов | 476 840 | 513 459 | *36 619* | *7,7%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 711 680 | 2 280 588 | *568 908* | *33,2%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 459 604 | 1 170 056 | *-289 548* | *-19,8%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | **4 140 642** | ***224 484*** | ***5,7%*** |

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает следующее:

* в период 2013-2015 гг. уровень фактических операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» складывался ниже соответствующей утвержденной (плановой) величины, диапазон изменения: ( -9,8 %;   
  - 1,5%);
* в связи с тем, что за 2013-2014 гг. также наблюдалось снижение скорректированного уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с плановыми показателями, можно обоснованно предположить, что указанное снижение фактических операционных расходов по сравнению с утвержденными величинами было связано с соответствующим изменением факторов, оказывающих влияние на динамику рассматриваемого показателя (например, снижением фактического уровня инфляции по сравнению с учтенным параметром в рамках тарифно-балансового решения);
* в 2015-2016 гг. снижение фактических операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с утвержденными значениями соответствующих показателей произошло в условиях роста скорректированного уровня операционных расходов к плановой величине (так, за 2015 год фактический уровень расходов снизился по сравнению с плановым на 9,8% при росте скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с утвержденным на 5,9%), что может свидетельствовать о повышении эффективности операционной деятельности организации в данный период;
* в 2017 году наблюдался рост фактических операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с соответствующим утвержденным уровнем рассматриваемого показателя;
* на всем рассматриваемом периоде 2013-2017 гг. наблюдался рост фактического уровня расходов на оплату труда над плановыми показателями (за исключением 2015 года, за который произошло незначительное снижение соответствующих величин – на 0,1%), диапазон изменения в относительных величинах: (+6,2%; +33,2%);
* ежегодно на всем рассматриваемом периоде экономия (снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами) наблюдалась по статье «Прочие операционные расходы», снижение соответствующих показателей в относительных величинах находилась в интервале (-23,7%; -19,8%).

Дополнительно Исполнителем выполнен постатейный детальный анализ операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017-2018 гг. (в соответствии с обосновывающими материалами, представленными ПАО «Россети Ленэнерго» в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год) с целью определения статей расходов с наибольшими отклонениями фактических величин по сравнению с утвержденными уровнями. Исполнитель отмечает различия в подходах по группировке затрат в представленных материалах и формами раскрытия информации (так, расходы на ремонт основных фондов в соответствии с формами раскрытия информации относятся к группе «Материальные затраты», в материалах тарифной заявки соответствующие расходы отнесены к группе «Прочие расходы»). Данное расхождение учтено Исполнителем при проведении постатейного анализа операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго».

**Постатейный анализ операционных расходов за 2017 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2017 г. утв., тыс. руб.** | **2017 г. факт, тыс. руб.** | **Отклонение факт/план** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | ***%*** |
| **1** | **Материальные затраты** | **388 384** | **400 357** | ***11 972*** | **3,1%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 268 033 | 285 641 | *17 608* | 6,6% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 120 351 | 114 715 | *-5 636* | -4,7% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 711 680** | **2 280 588** | ***568 907*** | **33,2%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **1 816 093** | **1 568 800** | ***-247 293*** | **-13,6%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 476 840 | 513 459 | *36 618* | 7,7% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 242 364 | 161 181 | *-81 182* | -33,5% |
| *3.2.1* | *услуги связи* | 130 735 | 36 268 | *-94 467* | -72,3% |
| *3.2.2* | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | 85 477 | 113 146 | *27 669* | 32,4% |
| *3.2.3* | *Расходы на юридические и информационные услуги* | 8 896 | 489 | *-8 406* | -94,5% |
| *3.2.4* | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | 16 370 | 9 911 | *-6 459* | -39,5% |
| *3.2.5* | *Транспортные услуги* | 0 | 170 | *170* |  |
| *3.2.6* | *Прочие услуги сторонних организаций* | 886 | 1 198 | *312* | 35,2% |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 8 197 | 8 841 | *644* | 7,9% |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 8 451 | 7 791 | *-660* | -7,8% |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 865 | 1 687 | *-1 178* | -41,1% |
| 3.6 | Расходы на страхование | 92 888 | 72 723 | *-20 165* | -21,7% |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 984 488 | 803 118 | *-181 370* | -18,4% |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **3 916 158** | **4 249 744** | ***333 586*** | **8,5%** |

**Постатейный анализ операционных расходов за 2018 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2018 г. утв., тыс. руб.** | **2018 г. факт, тыс. руб.** | **Отклонение факт/план** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | ***%*** |
| **1** | **Материальные затраты** | **469 929** | **472 947** | ***3 018*** | ***0,6%*** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 324 309 | 373 611 | *49 302* | *15,2%* |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 145 620 | 99 336 | *-46 284* | *-31,8%* |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **2 071 062** | **2 613 398** | ***542 337*** | ***26,2%*** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **2 197 397** | **1 799 430** | ***-397 967*** | ***-18,1%*** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 576 957 | 557 633 | *-19 325* | *-3,3%* |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 293 250 | 194 876 | *-98 374* | *-33,5%* |
| *3.2.1* | *услуги связи* | 158 184 | 47 964 | *-110 220* | *-69,7%* |
| *3.2.2* | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | *103 424* | *127 809* | *24 385* | *23,6%* |
| *3.2.3* | *Расходы на юридические и информационные услуги* | *10 763* | *537* | *-10 226* | *-95,0%* |
| *3.2.4* | *Расходы* *на аудиторские и консультационные услуги* | *19 807* | *17 562* | *-2 245* | *-11,3%* |
| *3.2.5* | *Транспортные услуги* | *0* | *177* | *177* |  |
| *3.2.6* | *Прочие услуги сторонних организаций* | *1 072* | *827* | *-245* | *-22,9%* |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 9 918 | 18 308 | *8 390* | *84,6%* |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 10 226 | 8 765 | *-1 461* | *-14,3%* |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 3 467 | 1 695 | *-1 772* | *-51,1%* |
| 3.6 | расходы на страхование | 112 390 | 77 459 | *-34 932* | *-31,1%* |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 1 191 189 | 940 696 | *-250 493* | *-21,0%* |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **4 738 387** | **4 885 775** | ***147 388*** | ***3,1%*** |

По результатам выполненного анализа операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017-2018 гг. в разрезе статей затрат Исполнитель отмечает следующее:

* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдался рост фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» (на 6,6% и 15,2% соответственно); «Расходы на оплату труда» (33,2% и 26,2% соответственно), а также по отдельным подстатьям «Прочих расходов» («Расходы на командировки и представительские», «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства»);
* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдалось снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Работы и услуги производственного характера» (-4,7% и   
  -31,8% соответственно), а также по подстатьям «Прочих расходов»: наибольшее снижение в части прочих расходов (свыше 30%) наблюдалось по подстатьям «Оплата работ и услуг сторонних организаций», «услуги связи» (снижение около 70%), Расходы на юридические и информационные услуги (снижение свыше 90%), «Расходы на аудиторские и консультационные услуги», «расходы на страхование»);
* в 2016 году и в 2017 году отмеченный рост фактических расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с плановыми величинами «компенсировался» снижением уровней прочих расходов и расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» на 45% и 82% соответственно, что привело к отклонению итоговых показателей работы ПАО «Россети Ленэнерго» в части операционных расходов от соответствующих расчетных показателей «скорректированный уровень операционных расходов» в размере не более 3,5% в обоих рассматриваемых периодах.
  1. **Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на** **2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* 1. расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
  2. расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
  3. налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
  4. расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
  5. выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Структура величины неподконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории города   
Санкт-Петербурга на 2017 год, представлена в таблице ниже:

тыс. руб.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Факт**  **2015 г.** | **Заявлено  ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2017 г.** | **ТБР 2017 г.** | **Отклонение**  **ТБР/заявлено 2017 г., %** | **Отклонение ТБР/факт 2015 г., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 4 987 344 | 5 485 823 | 5 274 946 | -3,8 | 5,8 |
| 2.1.1 | в т.ч. указано в составе резерва | 192 470 | 0 | 0 |  |  |
| 2.2. | Плата за аренду имущества и лизинг | 35 215 | 25 183 | 259 | -99,0 | -99,3 |
| 2.2.1. | аренда электросетевых активов | 358 | 25 183 | 259 | -99,0 | -27,7 |
| 2.2.2. | Лизинг | 34 857 | 0 | 0 |  |  |
| 2.3. | Налоги, всего, в том числе: | 857 031 | 1 359 567 | 1 032 126 | -24,1 | 20,4 |
| 2.3.1. | Плата за землю | 828 | 942 | 942 | 0,0 | 13,7 |
| 2.3.2. | Налог на имущество | 852 258 | 1 355 184 | 1 027 909 | -24,1 | 20,6 |
| 2.3.3. | Прочие налоги и сборы | 3 945 | 3 441 | 3 275 | -4,8 | -17,0 |
| 2.4. | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 447 155 | 639 176 | 520 351 | -18,6 | 16,4 |
| 2.5. | Налог на прибыль | 0 | 2 000 004 | 2 126 055 | 6,3 |  |
| 2.6. | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров |  |  |  |  |  |
| 2.7. | Выпадающие доходы от льготного ТП | 4 513 | 10 761 | 10 761 | 0,0 | 138,5 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **6 331 258** | **9 520 515** | **8 964 498** | **-5,8** | **41,6** |

Структура величины неподконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории города Санкт-Петербурга на 2018 год, представлена в таблице ниже:

тыс. руб.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Факт**  **2016 г.** | **Заявлено  ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г.** | **ТБР 2018 г.** | **Отклонение**  **ТБР/заявлено 2018 г., %** | **Отклонение ТБР/факт 2016 г., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 5 129 206 | 5 990 827 | 6 013 915 | 0,4 | 17,2 |
| 2.1.1 | в т.ч. указано в составе резерва, списано на убытки | -1 280 | 0 | 0 |  |  |
| 2.2. | Плата за аренду имущества и лизинг | 392 | 1 918 802 | 1 890 083 | -1,5 | 481 522 |
| 2.2.1. | аренда электросетевых активов | 392 | 1 918 802 | 1 890 083 | -1,5 | 481 522 |
| 2.2.2. | Лизинг |  |  | 0 |  |  |
| 2.3. | Налоги, всего, в том числе: | 1 063 315 | 1 564 852 | 1 199 159 | -23,4 | 12,8 |
| 2.3.1. | Плата за землю | 961 | 1 144 | 940 | -17,8 | -2,2 |
| 2.3.2. | Налог на имущество | 1 058 521 | 1 559 290 | 1 194 735 | -23,4 | 12,9 |
| 2.3.3. | Прочие налоги и сборы | 3 833 | 4 418 | 3 485 | -21,1 | -9,1 |
| 2.4. | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 519 534 | 1 076 459 | 629 603 | -41,5 | 21,2 |
| 2.5. | Налог на прибыль | 1 649 853 | 2 386 699 | 2 961 781 | 24,1 | 79,5 |
| 2.6. | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров |  |  |  |  |  |
| 2.7. | Выпадающие доходы от льготного ТП | 3 269 | 3 009 | 2 970 | -1,3 | -9,1 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **8 365 570** | **12 940 649** | **12 697 511** | **-1,9** | **51,8** |

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 5 485 823 тыс. руб. При формировании соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» было учтено следующее:

1. Ставки на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-2020 гг. приняты в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 (с изменениями от 29.12.2015 №1346/15), на 2020 год с учетом указанных выше индексов роста цен. Цены на потери в сетях ЕНЭС приняты исходя из прогноза ТП «АТС» на 2016 год с учетом указанных выше индексов роста цен.
2. Объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из нормативов, утвержденных Минэнерго России, с распределением перетоков электроэнергии и потерь в сетях ЕНЭС между субъектами Российской Федерации с учетом объемов, утвержденных ФАС России в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, и фактической динамики потерь в сетях ЕНЭС, принимаемой к оплате ПАО «Ленэнерго» в составе стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по действующим договорам.

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 5 990 827 тыс. руб. При формировании соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» было учтено следующее:

1. Ставки на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2019 гг. приняты в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 (с изменениями от 27.12.2016 №1892/16). Цены на потери в сетях ЕНЭС приняты исходя из факта 2016 года с учетом указанных выше индексов роста цен.
2. Объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из нормативов, утвержденных Минэнерго России, с распределением перетоков электроэнергии и потерь в сетях ЕНЭС между субъектами Российской Федерации с учетом объемов, утвержденных ФАС России в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, и фактической динамики потерь в сетях ЕНЭС, принимаемой к оплате ПАО «Россети Ленэнерго» в составе стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по действующим договорам.

В обоснование заявленных сумм расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету расходов;
* расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-2020 годы;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год;
* счета-фактуры об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год;
* выписка из приказа ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП о заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2017 год;
* выписка из приказа ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП о заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2018 год.

| **№п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **ТБР**  **на 2017 г.** | **ТБР**  **на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Расчет платы за услуги ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **5 274 946** | **6 013 915** |
| 1.1 | Плата за услуги  ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 4 597 430,99 | 5 123 838,55 |
| 1.1.1. | заявленная мощность | МВт | 2 397 | 2 564 |
| 1.1.2. | ставка на содержание сетей | руб./МВт мес. | 159 819 | 166 554 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 7,5% | 4,2% |
| 1.2 | Плата за услуги  ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 677 515,22 | 890 076,23 |
| 1.2.1 | объем потерь в сетях ЕНЭС | млн. кВтч | 446,03 | 526,67 |
| 1.2.2 | ставка на оплату потерь | руб./МВтч | 1 519 | 1 690 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 20,8% | 11,3% |

Расчет ПАО «Россети Ленэнерго» по статье расходов «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год в разрезе полугодий представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 пг 2017 г.** | **2 пг 2017 г.** | **2017 год**  **Предложение  ПАО «Россети** **Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **2 654 760** | **2 841 463** | **5 485 823** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 304 577 | 2 466 311 | 4 770 889 |
| ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | 160 999,49 |
| заявленная мощность | МВт | 2 469 | 2 469 | 2 469 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 350 183 | 375 151 | 714 934 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 263 090 | 263 410 | 526 499 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВтч | 1 331,04 | 1 424,21 | 1 357,90 |

Расчет ПАО «Россети Ленэнерго» по статье расходов «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год в разрезе полугодий представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 пг 2018 г.** | **2 пг 2018 г.** | **2018 год**  **Предложение  ПАО «Россети** **Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **2 930 296** | **3 060 529** | **5 990 827** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 524 115 | 2 599 729 | 5 123 844 |
| ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| заявленная мощность | МВт | 2 564 | 2 564 | 2 564 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 406 180 | 460 800 | 866 983 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 230 089 | 261 029 | 491 118 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 765,32 | 1 765,32 | 1 765,32 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина соответствующих расходов, принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, составляет 5 274 946 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением расчет затрат ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год Комитетом произведен на основании тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства по субъекту Российской Федерации г. Санкт-Петербург, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС», установленных Приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 года» (изменения от 27.12.2016 № 1892/16).

Величина заявленной мощности и объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС принят на уровне соответствующих показателей, утвержденных в сводном прогнозном балансе.

Учтенные Комитетом при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии расходы ПАО «Ленэнерго» на территории   
г. Санкт-Петербурга по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлены в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 полугодие 2017 г.** | **2 полугодие 2017 г.** | **2017 год**  **Учтено Комитетом** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **2 595 942** | **2 679 005** | **5 274 946** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 237 198 | 2 360 233 | 4 597 431 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 | 159 818,61 |
| заявленная мощность | МВт | 2 397 | 2 397 | 2 397 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 358 744 | 318 771 | 677 515 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 236 170 | 209 860 | 446 030 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 519 | 1 519 | 1 519 |

Согласно Выписке из Протокола, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере 6 013 915 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в Выписке из Протокола Комитета не отражен. В Выписке из Протокола также не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части обоснования включения расходов по статье оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 23 087 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* величина заявленной мощности (2 469,41 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (526,49 МВт\*ч), принятые ПАО «Россети Ленэнерго» в расчет расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет соответствующих затрат по статье принята ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год в размере 1 519,0 руб./МВт\*ч. При этом Исполнитель отмечает, что соответствующая величина ставки была опубликована на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 01.11.2016 г. (информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2017 год»).
* величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (491,12 МВт\*ч), принятые ПАО «Россети Ленэнерго» в расчет расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год, не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

На момент утверждения НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год (решение Комитета от 30.12.2016 г.) действовал прогноз соответствующих ценовых показателей на 2017 год, опубликованный 29.12.2016 года (величина ставки – 1 547 руб./МВт\*ч).

Исполнителем выполнен альтернативный расчет затрат ПАО «Россети Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 и 2018 гг.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС принята в соответствии с  
Приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 года»:

* (изменения от 27.12.2016 № 1892/16): на 1 полугодие 2017 года в размере 155 541,58 руб./МВт в мес., на второе полугодие – в размере 164 095,64 руб./МВт в мес.;
* (изменения от 19.12.2017 № 1748/17): на 1 полугодие 2018 года в размере 164 095,64 руб./МВт в мес., на второе полугодие – в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год в размере 1 547 руб./МВт\*ч, исходя из информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2017 год», опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 29.12.2016 г.

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год в размере 1 713 руб./МВт\*ч, исходя из информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2018 год», опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2017 г.

Расчет Исполнителя в части величины расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2017 года** | **2 полугодие 2017 года** | **2017 год**  **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **2 602 553** | **2 684 887** | **5 287 439** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 237 198 | 2 360 233 | 4 597 431 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 | 159 818,61 |
| заявленная мощность | МВт | 2 397,21 | 2 397,21 | 2 397,21 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 365 355 | 324 653 | 690 008 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 236 170 | 209 860 | 446 030 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 547 | 1 547 | 1 547 |

Расчет Исполнителя в части величины расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2018 года** | **2 полугодие 2018 года** | **2018 год**  **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **3 001 816** | **3 088 090** | **6 089 906** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 524 113 | 2 663 604 | 5 187 717 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 629,90 |
| заявленная мощность | МВт | 2 563,66 | 2 563,66 | 2 563,66 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 477 704 | 424 486 | 902 190 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 278 870 | 247 803 | 526 672 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 713 | 1 713 | 1 713 |

В соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетами Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при расчете соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» некорректных ставок на оплату потерь в электрических сетях (цен на электрическую энергию, приобретаемую с оптового рынка электрической энергии и мощности в целях компенсации потерь) может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 5 485 823 | 5 274 946 | 5 287 439 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 5 990 827 | 6 013 915 | 6 089 906 |

**Плата за аренду имущества и лизинг (аренда электросетевого оборудования)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество.

Расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов на 2017 год, представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / предложение на 2017, %** | **Отклонение ТБР на 2019 /факт за 2015, %** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **35 215** | **25 183** | **259** | **-99,0** | **-99,3** |
| Аренда электросетевых активов | 358 | 25 183 | 259 | -99,0 | -27,7 |
| Лизинг | 34 857 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов на 2018 год, представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / предложение на 2018, %** | **Отклонение ТБР на 2019 /факт за 2016, %** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **392** | **1 918 802** | **1 890 083** | **-1,5** | **481 522** |
| Аренда электросетевых активов | 392 | 1 918 802 | 1 890 083 | -1,5 | 481 522 |
| Лизинг | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 25 183 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* прогнозный расчет арендной платы на 2017 год;
* оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам за 2015 год;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 31.10.2012 № 005/12/12-10657;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 31.10.2012 № 006/12/С/12-10654 с пролонгацией;
* проект договора аренды электросетевого имущества от 01.01.2016 № 16-2698;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии от 02.06.2014 № 14-2913 с пролонгацией;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 19.08.2014 № 06/085-и/14-6297;
* акты об оказанных услугах за 2015 год.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 1 918 802 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* прогнозный расчет арендной платы на 2018 год;
* оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам за 2016 год;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии от 02.06.2014 № 14-2913 с пролонгацией;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии от 27.01.2017 № 500-5/21-673;
* Расчет составляющих арендной платы ПАО «Ленэнерго» по объектам электросетевого хозяйства на территории Санкт-Петербурга, находящемуся в собственности АО "ПЭС" (без учета косвенных расходов) на 2018 года;
* Расчет составляющих арендной платы ПАО "Ленэнерго" по объектам электросетевого хозяйства на территории Санкт-Петербурга, находящемуся в собственности АО "СПб ЭС" (без учета косвенных расходов) на 2018 год;
* акты об оказанных услугах за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению в состав расходов ПАО «Ленэнерго» на 2017 год по статье «Плата за аренду имущества» включены расходы на амортизацию и налог на имущество по арендуемым объектам в соответствии с заключенными договорами:

| **Арендодатель** | **Предмет договора** | **№ договора  (проект) срок действия** | **факт 2015, руб.** | **план 2017 руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего затрат:** |  |  | **357 945** | **25 183 367** |
| АО "Санкт-Петербургские электрические сети" | аренда электросетевого имущества | № 005/12/12-10657 от 31.10.12; № 006/12/С/12-10654 от 31.10.12 01.01.12-31.12.12 с пролонгацией | 0 | 24 481 058 |
| АО "ЛОМО" | аренда электросетевого имущества | №14-2913 от 02.06.14 01.01.14-31.12.14 с пролонгацией | 232 204 | 436 841 |
| ГУП "Петербургский метрополитен" | аренда электросетевого имущества | №16-2698 (проект)  с 01.01.16 по 31.12.16 Взамен ранее заключенного №15-523 от 15.05.2015 | 30 000 | 32 217 |
| ОАО "ТГК-1" (ТЭЦ-15) | аренда электросетевого имущества | № 06/085-и/14-6297 от 19.08.14 13.08.14-13.08.21 | 95 742 | 233 251 |

По уточненной информации договор аренды с ГУП «Петербургский метрополитен» расторгнут 01.07.2016. Таким образом, указный договор не может быть учтен при регулировании на 2017 год.

Расходы по договору аренды с ОАО «ТГК-1» не могут быть учтены при регулировании в соответствии с постановлением Правительства 30.09.2016 № 989 о недопустимости включения расходов на содержание объектов (независимо от права собственности) электросетевого хозяйства участвующего в производстве электрической энергии и мощности на оптовый рынок.

Также необходимо учесть, что экономически обоснованными расходами на аренду электросетевого оборудования за 2015 год признаны в размере 357,95 тыс. руб.

Проанализировав представленные обосновывающие документы и материалы, а также принимая во внимание фактические данные ПАО «Ленэнерго» за 2015 год, а также за истекший период 2016 года, Эксперты Комитета учли расходы на аренду электросетевых активов в размере фактических данных за 2015 год с учетом индексов роста на 2016-2017 годы (1,064 и 1,047 соответственно).

Таким образом, итоговое предложение по статье расходов «Плата за аренду электросетевого оборудования и лизинг» на 2017 год составит 258,67 тыс. руб.

Согласно Выписке из Протокола, расходы по статье «Плата за аренду электросетевого имущества», заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере 1 890 083 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расходов по статье «Плата за аренду электросетевого имущества» в Выписке из Протокола Комитета не отражен. В Выписке из Протокола также не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части обоснования исключения расходов по статье «Плата за аренду электросетевого имущества» в размере 28 719 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения законодательством в сфере ценообразования на электрическую энергию, расходы на арендную плату определялись исходя из величины амортизации и налога на имущество, связанных с владением имуществом, переданным в аренду. Таким образом, перечень затрат, учитываемых при определении арендных платежей, является закрытым.

На период регулирования 2017 года ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы по аренде электросетевого оборудования в размере 25 183,34 тыс. руб.

По отчетным данным за 2015 год фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербург на аренду электросетевого оборудования составили 357,95 тыс. руб.

На период регулирования 2018 года ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы по аренде электросетевого оборудования в размере 1 918 802 тыс. руб.

По отчетным данным за 2016 год фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербург на аренду электросетевого оборудования составили 392,44 тыс. руб.

Проанализировав представленные обосновывающие документы и материалы, а также принимая во внимание уточняющую информацию Комитета по тарифам Санкт-Петербурга о расторжении с 01.07.2016 договора аренды с ГУП «Петербургский метрополитен», о недопустимости включения расходов на содержание объектов (независимо от права собственности) электросетевого хозяйства участвующего в производстве электрической энергии и мощности на оптовый рынок, в соответствии с постановлением Правительства 30.09.2016 № 989 (расходы по договору аренды с ОАО «ТГК-1» так же не учитывались при регулировании).

Исполнитель учитывает расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2017 год в размере 406,78 тыс. руб. на основании Договора аренды электросетевого имущества №14-2913 от 02.06.2014г., заключенного между ОАО «ЛОМО» и ОАО энергетики и электрификации «Ленэнерго».

Проанализировав представленные обосновывающие документы и материалы, Исполнитель учитывает расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2018 год в размере 1 895 036 тыс. руб.

Расчет Исполнителя величины расходов по статье «Арендная плата» на 2018 год представлен в таблице ниже:

| **Наименование вида договора аренды** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб.** | **Примечание Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Аренда земельных участков использование водных объектов (в том числе под объектами административно-производственными назначениями) | 19 614 |  | 0 | данные расходы учтены в подконтрольных расходах |
| Аренда земельных участков (без земельных участков под электросетевые активы) | 1 276 |  | 0 | данные расходы учтены в подконтрольных расходах |
| Аренда электросетевого оборудования ПАО "Ленэнерго", в том числе по договорам: | 6 194 |  | 826,8 |  |
| АО "ЛОМО" №14-2913 от 02.06.13 | 150,5 |  | 150,5 |  |
| ООО "ИЖЭК" №ИЖ 500-5/21-673/17-219 от 27.01.2017 | 436,8 |  | 420,0 | принято без учета индексации |
| АО "ЛОМО" СПбЭС №14-2913 от 02.06.13 | 266,5 |  | 256,3 | принято без учета индексации |
| ПАО "ФСК ЕЭС" ПРОЕКТ | 5 340,4 |  | - | не принято, из-за отсутствия договора в материалах тарифной заявки |
| Арендная плата ПАО "Ленэнерго" по объектам электросетевого хозяйства на тер-ии СПб, находящиеся в собственности АО "СПбЭС" | 1 740 772 | 1 740 772 | 1 740 772 |  |
| Арендная плата ПАО "Ленэнерго" по объектам электросетевого хозяйства на тер-ии СПб, находящиеся в собственности АО "ПЭС" | 149 312 | 149 312 | 149 251 | принято без учета индексации аренды земельных участков |
| Аренда электросетевых активов+аренда земельных участков под электросетевыми активами | 2 589 |  | 2 589 |  |
| Аренда электросетевых активов АО "ПЭС" на 2018 г. | 1 598 |  | 1 598 |  |
| **Итого** | **1 918 802** | **1 890 083** | **1 895 036** |  |

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, а именно размер расходов по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять расчет цены договора (в разрезе каждого договора), подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Плата за аренду имущества» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 25 183,34 | 258,68 | 406,78 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Плата за аренду имущества» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 1 918 802,30 | 1 890 083,42 | 1 895 035,63 |

**Налоги (за исключением налога на прибыль)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются также расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно нормам главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

**Плата за землю**

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим федеральным и региональным законодательством ставок платы.

**Налог на имущество**

Налог на имущество определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации и рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества (в соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации). Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

По недвижимому имуществу, подлежащему налогообложению, налоговая ставка составляет 2,2%.

**Прочие налоги и сборы**

Транспортный налог

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса Российской Федерации, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Экологические платежи

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 года установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913   
«О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». На 2019 год применяются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства № 913, установленные на 2018, с использованием коэффициента 1,04 (Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определены   
ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов на 2017 год, представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО " Россети Ленэнерго" на 2017 (первона-чально), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение**  **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Отклонение ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Налоги всего, в том числе: | **857 031** | **1 359 567** | **1 032 126** | **-24,1** | **20,4** |
| Плата за землю | 828 | 942 | 942 | 0,0 | 13,7 |
| Налог на имущество | 852 258 | 1 355 184 | 1 027 909 | -24,1 | 20,6 |
| Прочие налоги и сборы | 3 945 | 3 441 | 3 275 | -4,8 | -17,0 |

Расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в составе неподконтрольных расходов на 2018 год, представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 (первона-чально), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Откло-нение**  **ТБР / заявлено на 2018, %** | **Откло-нение ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Налоги всего, в том числе: | **1 063 315** | **1 564 852** | **1 199 159** | **-23,4** | **12,8** |
| Плата за землю | 961 | 1 144 | 940 | -17,8 | -2,2 |
| Налог на имущество | 1 058 521 | 1 559 290 | 1 194 735 | -23,4 | 12,9 |
| Прочие налоги и сборы | 3 833 | 4 418 | 3 485 | -21,1 | -9,1 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 1 359 567 тыс. руб.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 1 564 852 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* расчет прогнозной величины налога на имущество на 2017 и 2018 гг.;
* свод деклараций по налогу на имущество за 2015 и 2016 гг.;
* реестр налоговых деклараций по налогу на землю за 2015 и 2016 гг.;
* расчет прогнозной величины налога на землю на 2017 и 2018 гг.;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго»   
  на 2016-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* расчет величины транспортного налога на 2017 и   
  на 2018 гг.;
* реестр начислений платы по транспортным средствам за 2015 и 2016 гг.;
* налоговые декларации по транспортному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2018-2022 годы;
* закон Санкт-Петербурга о земельном налоге в Санкт-Петербурге от 23.11.2012 г. № 617-105;
* закон Санкт-Петербурга о транспортном налоге в Санкт-Петербурге от 04.11.2002 г. № 487-53.

Налог на землю

Расчет земельного налога ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлен в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового Кодекса Российской Федерации.

Налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Налоговая база в отношении земельного участка, находящегося на территориях нескольких муниципальных образований, определяется по каждому муниципальному образованию. При этом налоговая база в отношении доли земельного участка, расположенного в границах соответствующего муниципального образования, определяется как доля кадастровой стоимости всего земельного участка, пропорциональная указанной доле земельного участка.

Налоговая база в отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, определяется как его кадастровая стоимость на дату постановки на кадастровый учет (п. 1 ст. 391 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налог на землю» за 2015 год составили 828,2 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Налог на землю» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 941,8 тыс. руб.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налог на землю» за 2016 год составили 961,5 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Налог на землю» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 1 144,0 тыс. руб.

**Прочие налоги**

Заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» расходы по статье «Прочие налоги» на 2017 год составили 3 441,5 тыс. руб., в том числе транспортный налог – 3 441,5 тыс. руб., экологические платежи – не заявлялись.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Прочие налоги»   
за 2015 год составили 3 944,8 тыс. руб.

Заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» расходы по статье «Прочие налоги» на 2018 год составили 4 417,5 тыс. руб., в том числе транспортный налог – 3 602,1 тыс. руб., экологические платежи – 815,42 тыс. руб.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Прочие налоги»   
за 2016 год составили 3 832,9 тыс. руб.

Транспортный налог

Транспортный налог рассчитан ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 361 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства (в ред. Федерального закона от 27.11.2010 № 307-ФЗ). Налоговые ставки приняты ПАО «Ленэнерго» в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О транспортном налоге» от 04.11.2002 г. № 487-53.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налог на транспорт» за 2015 год составили 3 402,96 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Налог на транспорт» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 3 441,49 тыс. руб.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налог на транспорт» за 2016 год составили 3 255,14 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Налог на транспорт» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 3 602,10 тыс. руб.

Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 и 2018 гг. установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Фактические затраты за негативное воздействие на окружающую среду формируются исходя из фактического негативного воздействия и рассчитываются в соответствии с Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».

Затраты за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух рассчитаны   
ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из объемов выбросов и ставки платы. Объемы выбросов рассчитаны в проектах предельно допустимых выбросов (ПДВ) на 5 лет для каждой площадки Общества. Ставка платы на 2017-2018 гг. указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. Ставки платы на 2019 и 2020 гг. определены с учетом прогнозного индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (1,040).

Затраты за размещение отходов рассчитаны ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из объемов отходов и ставки платы. Объем отходов определен исходя из фактически размещенного объема отходов в 2016 году. Ставка платы на 2017-2018 гг. указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербург по статье «Экологические платежи» за 2016 год составили 681,05 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Экологические платежи» направлено в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в размере 815,15 тыс. руб.

Налог на имущество

В тарифной заявке ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год сумма налога на имущество заявлена в размере 1 355 184 тыс. руб.

Сумма налога на имущество ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015 год составила 852 258 тыс. руб.

В тарифной заявке ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год сумма налога на имущество заявлена в размере 1 564 852 тыс. руб.

Сумма налога на имущество ПАО «Россети Ленэнерго» за 2016 год составила 1 058 521 тыс. руб.

Планирование налога на имущество осуществляется в целом по ПАО «Россети Ленэнерго». Распределение величины налога по субъектам Российской Федерации осуществляется пропорционально фактическому распределению предшествующего периода.

Налоговая база сформирована с учетом включения стоимости электросетевого оборудования, введенного до 01.01.2013, а также планируемых затрат на модернизацию (реконструкцию) в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020гг. (приказ Минэнерго России от 28.12.2015 №1042). При формировании утвержденной инвестиционной программы в декабре 2015 года использовались ожидаемые данные за 2015 год.

Движимое имущество в части линий электропередач и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, принятое к учету до 01.01.2013, а также их модернизация (реконструкция) облагается налогом на имущество по следующим ставкам: 2016 год – 1,3%, 2017 год – 1,6%, 2018 год – 1,9%, 2019 год – 2,2% (пункт 3 статьи 380 НК РФ), 2020 год –2,2%.

По недвижимому имуществу, подлежащему налогообложению, налоговая ставка составляет 2,2%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением на 2017 год расходы на плату за землю, уплату налога на имущество, а также расходы на уплату прочих налогов и сборов при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга принят Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на 2017 год исходя из фактических данных за 2015 год.

Налог на имущество рассчитывается в соответствии с нормами главы 30 НК РФ. Ставки налога на имущество устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и не могут превышать 2,2% (п. 1 ст. 380 НК РФ). Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2003 № 684-96 «О налоге на имущество организаций» налоговая ставка налога на имущество устанавливается с 1 января 2004 года в размере 2,2% (п. 2 Закона «О налоге на имущество организаций»).

Согласно п. 1 ст. 374 НК РФ объектом налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (включая имущество, переданное во временное владение, пользование, распоряжение или доверительное управление, внесенное в совместную деятельность), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета. Для целей исчисления налога на имущество не признается объектом налогообложения имущество, перечисленное в ст. 381 НК РФ.

Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения. При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации (п. 1 ст. 375 НК РФ).

Согласно п.3 ст.380 НК РФ налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2017 году 1,6 %. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

Предложение ПАО «Ленэнерго» по налогу на имущество на 2017 год составило 1 355 184 тыс. руб., в том числе:

- налог на имущество исходя из ставки 2,2% - 113 257 тыс. руб.;

- налог на имущество исходя из ставки 1,3% - 1 541 930 тыс. руб.

По факту за 2015 год налог на имущество ПАО «Ленэнерго» составил 995 373,76 тыс. руб.

В соответствии с приложением к приказу ПАО «Ленэнерго» от 31.03.2016 № 144 распределение налога на имущество между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью по итогам за 2015 год составило 67% и 33% соответственно.

Таким образом, по расчету экспертов исходя из остаточной стоимости имущества на начало периода величина налога на имущество на 2017 год составит 1 027 908,86 тыс. руб. исходя из общей суммы налога на имущество по расчету, представленному ПАО «Ленэнерго» на 2017 год в размере 1 574 117,0 тыс. руб.

Предложение ПАО «Ленэнерго» по налогу на землю составляет 941,8 тыс. руб.

В соответствии с представленными данными за 2015 год сумма налога на землю составила 6 081 392 рубля, в том числе 828,2 тыс. руб. по Санкт-Петербургу. Ожидаемый налог на землю за 2016 год составляет 941, 78 тыс. руб.

Рост налога на землю связано с выкупом и оформлением земельных участков для нужд ПАО «Ленэнерго».

Учитывая изложенное, экспертами предлагается учитывать при расчете необходимой валовой выручки на услуги по передаче ПАО «Ленэнерго» на 2017 год налог на землю в размере 942 тыс. руб.

Таким образом, предложение экспертов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» на 2017 год выглядит следующим образом:

| **Наименование** | **Установлено КТ СПб на 2016 г.** | **Заявка ПАО «Ленэнерго» на 2017 г.** | **Предложение экспертов на 2017 г.** | **Рост к заявке** | **Рост**  **2017/**  **2016** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **1 052 389** | **1 359 567** | **1 032 292** | **0,76** | **0,98** |
| плата за землю | 213 | 942 | 942 | 1,00 | 4,42 |
| налог на имущество | 1 049 048 | 1 355 184 | 1 027 909 | 0,76 | 0,98 |
| прочие налоги и сборы | 3 128 | 3 441 | 3 275 | 1,00 | 1,10 |

Согласно Выписке из Протокола, расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере 1 199 159,11 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» в Выписке из Протокола Комитета не отражен. В Выписке из Протокола также не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части обоснования исключения расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» в размере 365 693 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Земельный налог**

В качестве обоснования затрат по земельному налогу на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены:

* реестр земельных участков, находящихся в собственности или пользовании ПАО «Ленэнерго», с указанием реквизитов земельных участков, их кадастровой стоимости и ставками земельного налога на 2016-2020 гг. (в разрезе филиалов ПАО «Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга);
* расчет плановой величины налога на землю на 2017 и 2018 гг.;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго» на   
  2016-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* налоговые декларации по земельному налогу за 2015 и 2016 гг.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Россети Ленэнерго»   
за 2015 и 2016 гг.

В части обоснования плановых величин Исполнитель отмечает, что ПАО «Россети Ленэнерго» представлен детальный пообъектный расчет величины налога на землю, в разрезе земельных участков по каждому филиалу на территории г. Санкт-Петербурга исходя из налоговой ставки в размере 1,5%.

Результаты выборочного анализа Исполнителя величины налога на землю на 2017 года, представлены в таблице (отдельно отмечены земельные участки, по которым Исполнитель нашел наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2017 год, подробное описание смотри в таблице ниже).

| **Земельный участок** | **ИФНС** | **Кадастровая стоимость, руб.** | **Налоговая ставка** | **Наименование АТО** | **Кадастровая  стоимость,**  **кв. м.** | **Площадь, кв. м** | **Назначение** | **Факт 2015 г.**  **руб.** | **Ожид. 2016 г.,**  **руб.** | **План на 2017 г., руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| г. Санкт-Петербург, Мельничная улица, 24, лит.П | 7811 | 483 621,60 | 1,5 | Невский р-н | 5 295,95 | 88 | для эксплуатации ТП 3304 | 7 254 | 7 254 | 7 254 |
| г. Санкт-Петербург, улица Титова, д.3, лит.А | 7810 | 1 990 269,00 | 1,5 | Московский р-н | 11639,00 | 171 | для эксплуатации РТП 4660 | 27 817 | 29 854 | 29 854 |
| г. Санкт-Петербург, 5-й Предпортовый проезд, д.28, лит. А | 7810 | 414 520,26 | 1,5 | Московский р-н | 3143,18 | 141 | для эксплуатации ТП 1482 | 6 218 | 6 218 | 6 218 |
| г. Санкт-Петербург, 3-й Верхний переулок, участок 4, (южнее дома 3, корпус 1, лит.С) | 7802 | 528 757,38 | 1,5 | Выборгский р-н | 1745,00 | 222 | для эксплуатации БКТП 9421/9422 | 7 931 | 7 931 | 7 931 |
| г. Санкт-Перербург, ул.Васи Алексеева, д.6, лит.Б | 7805 | 1 218 464 | 1,5 | Кировский р-н | 9973,00 | 43 | для эксплуатации ТП 6296 | 18 277 | 18 277 | 18 277 |
| г. Санкт-Перербург, Гагаринская ул., д.1/24, лит.Д | 7841 | 2 596 932 | 1,5 | Центральный р-н | 6787,29 | 35 | для эксплуатации ТП 56 | - | 38 954 | 38 954 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, участок 2 (заднее пересечение с Замшиной улицей) | 7804 | 635 610 | 1,5 | Красногвардейский р-н | 2483,00 | 157 | для эксплуатации РТП 7403 | 9 534 | 9 534 | 9 534 |
| г. Санкт-Петербург, Железноводская ул., уч.1 (на месте дома 32, лит.А) | 7801 | 1 402 116 | 1,5 | Василеостровский р-н | 3074,00 | 65 | для эксплуатации ТП 11402 | 21 032 | 21 032 | 21 032 |
| г. Санкт -Петербург, Савушкина ул., д.126, лит. А | 7814 | 481 316 | 1,5 | Приморский р-н |  | 62 | для эксплуатации ТП 29103/29104 | 7 252 | 7 220 | 7 220 |
| г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.21 корп.4 лит. А |  | 377 143 | 1,5 | Московский р-н |  | 144 | для эксплуатации ТП 1488 | 5 657 | 5 657 | 5 657 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, уч. 41 (северо-восточнее пересечения с Коломяжским проспектом) |  | 2 432 634 | 1,5 | Приморский р-н |  | 214 | для эксплуатации ТП 29464 | 36 490 | 36 490 | 36 490 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, уч. 44(северо-восточнее пересечения с Коломяжским проспектом) |  | 158 181 | 1,5 | Приморский р-н |  | 32 | для эксплуатации ТП 29464 | 2 373 | 2 373 | 2 373 |
| г. Санкт-Петербург, проспект Испытателей, д.4, кор.3 лит. А. |  | 644 645 | 1,5 | Приморский р-н |  | 114 | для эксплуатации ТП 29966/29967 | 9 670 | 9 670 | 9 670 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 7, лит. А |  | 294 809 | 1,5 | Приморский р-н |  | 55 | для эксплуатации ТП 29956 | 4 422 | 4 422 | 4 422 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 4, лит.А |  | 342 648 | 1,5 | Приморский р-н |  | 55 | для эксплуатации ТП 29968/29969 | 5 140 | 5 140 | 5 140 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 5, лит.А |  | 320 516 | 1,5 | Приморский р-н |  | 54 | для эксплуатации ТП 29970/29971 | 4 808 | 4 808 | 4 808 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 3, лит.А |  | 700 389 | 1,5 | Приморский р-н |  | 129 | для эксплуатации ТП 29955 | 10 506 | 10 506 | 10 506 |
| г. Санкт-Петербург,проспект Алесандровской Фермы, дом 29, корпус, 3 литера Ж |  | 98 358 | 1,5 | Невский р-н |  | 36 | для эксплуатации ТП 8061 | 1 475 | 1 475 | 1 475 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Заневский, д. 65 корп. 4 лит.А |  |  | 1,5 | Красногвардейский р-н |  | 258 | для эксплуатации РТП 17435 | - | 21 282 | 21 282 |
| г. Санкт-Петербург, наб.р. Смоленки, уч.19 (у д.35 к.2, литА) | 7801 | 133 147 | 1,5 | Василеостровский р-н |  | 27 | для эксплуатации | 1 997 | 1 997 | 1 997 |
| Санкт-Петербург, ул. Лизы Чайкиной д.12 лтит.Г | 7813 | 402 909 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 64 | для эксплуатации РП 1780 | 6 044 | 6 044 | 6 044 |
| Санкт-Петербург, ул. Пр.Попова д.27, к.3 лит.Т | 7813 | 701 225 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 120 | для эксплуатации РП 1896 | 10 518 | 10 518 | 10 518 |
| Санкт-Петербург, Аптекарский пр.16 | 7813 | 257 372 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 53 | для эксплуатации ТП 1990 | 3 861 | 3 861 | 3 861 |
| Санкт-Петербург,Гдовская д.5 лит.Т | 7813 | 719 541 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 145 | для эксплуатации РП 1887 | 10 793 | 10 793 | 10 793 |
| Санкт-Петербург, Стародеревенская д.11 к.7 лит А | 7814 | 877 044 | 1,5 | Приморский р-н |  | 202 | для эксплуатации РТП 29110 | 8 987 | 13 156 | 13 156 |
| Санкт-Петербург г, Шушары п, территория предприятия "Шушары", дом № уч.750 | 7820 | 373 600 | 2 | Санкт-Петербург | 3012,90 | 124,00 | 124 | 7 412 | 5 604 | 5 604 |
| Водоохраняемая зона водного объекта, зона воздушных линий электропередач | 7819 | 20 029 874 | 1,5 | Петродворцовый р-н | 1639,24 | 12 219 | земельный участок | 301691 | 300 448 | 300 448 |
| ПС 514 "Красное село" | 7807 | 8 990 683 | 1,5 | Красносельский р-он | 2605,24 | 3 451 | для размещения промышленных объектов (ПС-514) | 111957 | 156 472 | 156 472 |
| для размещения электроподстанций закрытого типа | 7820 | 10 788 280 | 1,5 | посёлок Шушары | 1909,43 | 5 650 | для размещения электроподстанций закрытого типа | 161824 | 161 824 | 161 824 |
| под размещение ПС 101 | 7842 | 1 530 982 | 1,5 | МО Смольнинское | 5243,09 | 292 | под размещение ПС 101 | 17224 | 22 965 | 22 965 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на землю» на 2017 год, исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по реестру на 2017 год) и соответствующих ставок налога на расчетный период.

Вместе с тем Исполнитель также отмечает наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2017 год по одному земельному участку:

| **Земельный участок** | **Кадастровая  стоимость,**  **руб.** | **Кадастровая  стоимость за кв м,**  **руб.** | **Пло-**  **щадь, кв. м** | **Величина налога, руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Расчет Исполнителя** |
| ПС 514 «Красное село» | 8 990 683 | 2 605 | 3 451 | 156 493 | 134 860 |
| *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* | *Заявляемая ПАО «Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,5% от кадастровой стоимости* | | | | |
| **Итого** |  |  |  | **156 472** | **134 860** |

Величина расхождения между расчетом ПАО «Россети Ленэнерго» и расчетом Исполнителя составляет 21 612 рублей. Таким образом, по расчету Исполнителя величина расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год по статье «Налог на землю» составляет 920,17 тыс. руб.

Результаты выборочного анализа Исполнителя величины налога на землю на 2018 года, представлены в таблице (отдельно отмечены земельные участки, по которым Исполнитель нашел наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2018 год, подробное описание смотри в таблице ниже).

| **Земельный участок** | | **ИФНС** | **Кадастровая стоимость, руб.** | **Налоговая ставка** | **Наименование АТО** | **Кадастровая  стоимость,**  **кв. м.** | **Площадь, кв. м** | **Назначение** | **Факт 2016 г.**  **руб.** | **Ожид. 2017 г.,**  **руб.** | **План на 2018 г., руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| г. Санкт-Петербург, Мельничная улица, 24, лит. П | | 7811 | 483 621,60 | 1,5 | Невский р-н | 5 295,95 | 88 | для эксплуатации ТП 3304 | 7 254 | 7 254 | 7 254 |
| г. Санкт-Петербург, улица Титова, д.3, лит. А | | 7810 | 1 990 269,00 | 1,5 | Московский р-н | 11639,00 | 171 | для эксплуатации РТП 4660 | 14 927 | 29 854 | 29 854 |
| г. Санкт-Петербург, 5-й Предпортовый проезд, д.28, лит. А | | 7810 | 414 520,26 | 1,5 | Московский р-н | 3143,18 | 141 | для эксплуатации ТП 1482 | 6 218 | 6 218 | 6 218 |
| г. Санкт-Петербург, 3-й Верхний переулок, участок 4, (южнее дома 3, корпус 1,лит. С) | | 7802 | 528 757,38 | 1,5 | Выборгский р-н | 1745,00 | 222 | для эксплуатации БКТП 9421/9422 | 7 931 | 7 931 | 7 931 |
| г. Санкт-Петербург, ул. Васи Алексеева, д.6, лит.Б | | 7805 | 1 218 464 | 1,5 | Кировский р-н | 9973,00 | 43 | для эксплуатации ТП 6296 | 18 277 | 18 277 | 18 277 |
| г. Санкт-Петербург, Гагаринская ул., д.1/24, лит. Д | | 7841 | 2 596 932 | 1,5 | Центральный р-н | 6787,29 | 35 | для эксплуатации ТП 56 | 19 477 | 38 954 | 38 954 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, участок 2 (заднее пересечение с Замшиной улицей) | | 7804 | 635 610 | 1,5 | Красногвардейский р-н | 2483,00 | 157 | для эксплуатации РТП 7403 | 9 534 | 9 534 | 9 534 |
| г. Санкт-Петербург, Железноводская ул., уч.1 (на месте дома 32, лит.А) | | 7801 | 1 402 116 | 1,5 | Василеостровский р-н | 3074,00 | 65 | для эксплуатации ТП 11402 | 21 032 | 21 032 | 21 032 |
| г. Санкт -Петербург, Савушкина ул., д. 126, лит. А | | 7814 | 481 316 | 1,5 | Приморский р-н |  | 62 | для эксплуатации ТП 29103/29104 | 7 220 | 7 220 | 7 220 |
| г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.21 корп.4 лит. А | |  | 377 143 | 1,5 | Московский р-н |  | 144 | для эксплуатации ТП 1488 | 5 657 | 5 657 | 5 657 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, уч. 41 (северо-восточнее пересечения с Коломяжским проспектом) | |  | 2 432 634 | 1,5 | Приморский р-н |  | 214 | для эксплуатации ТП 29464 | 18 245 | 36 490 | 36 490 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, уч. 44(северо-восточнее пересечения с Коломяжским проспектом) | |  | 158 181 | 1,5 | Приморский р-н |  | 32 | для эксплуатации ТП 29464 | 2 373 | 2 373 | 2 373 |
| г. Санкт-Петербург, проспект Испытателей, д.4, кор.3 лит. А. | |  | 644 645 | 1,5 | Приморский р-н |  | 114 | для эксплуатации ТП 29966/29967 | 9 670 | 9 670 | 9 670 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 7, лит. А | |  | 294 809 | 1,5 | Приморский р-н |  | 55 | для эксплуатации ТП 29956 | 4 422 | 4 422 | 4 422 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 4, лит.А | |  | 342 648 | 1,5 | Приморский р-н |  | 55 | для эксплуатации ТП 29968/29969 | 5 140 | 5 140 | 5 140 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 5, лит.А | |  | 320 516 | 1,5 | Приморский р-н |  | 54 | для эксплуатации ТП 29970/29971 | 4 808 | 4 808 | 4 808 |
| г. Санкт-Петербург, Коломяжский проспект, д.15, корп. 3, лит.А | |  | 700 389 | 1,5 | Приморский р-н |  | 129 | для эксплуатации ТП 29955 | 10 506 | 10 506 | 10 506 |
| г. Санкт-Петербург, проспект Алесандровской Фермы, дом 29, корпус, 3 литера Ж | |  | 98 358 | 1,5 | Невский р-н |  | 36 | для эксплуатации ТП 8061 | 1 475 | 1 475 | 1 475 |
| г. Санкт-Петербург, пр. Заневский, д. 65 корп. 4 лит.А | |  | 1 418 786 | 1,5 | Красногвардейский р-н |  | 258 | для эксплуатации РТП 17435 | 21 282 | 21 282 | 21 282 |
| г. Санкт-Петербург, наб. р. Смоленки, уч.19 (у д.35 к.2, лит А) | | 7801 | 133 147 | 1,5 | Василеостровский р-н |  | 27 | для эксплуатации | 1 997 | 1 997 | 1 997 |
| Санкт-Петербург, ул. Лизы Чайкиной д.12 лтит. Г | | 7813 | 402 909 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 64 | для эксплуатации РП 1780 | 6 044 | 6 044 | 6 044 |
| Санкт-Петербург, ул. Пр. Попова д.27, к.3 лит.Т | | 7813 | 701 225 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 120 | для эксплуатации РП 1896 | 10 518 | 10 518 | 10 518 |
| Санкт-Петербург, Аптекарский пр.16 | | 7813 | 257 372 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 53 | для эксплуатации ТП 1990 | 3 861 | 3 861 | 3 861 |
| Санкт-Петербург, Гдовская д.5 лит.Т | | 7813 | 719 541 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 145 | для эксплуатации РП 1887 | 10 793 | 10 793 | 10 793 |
| Санкт-Петербург, Стародеревенская д.11 к.7 лит А | | 7814 | 877 044 | 1,5 | Приморский р-н |  | 202 | для эксплуатации РТП 29110 | 12 434 | 13 156 | 13 156 |
| Санкт-Петербург, Аптекарский пр., д.16 лит. Б | | 7813 | 269 017 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 53 | под зд. БКТП 1990 | - | 4 035 | 4 035 |
| Санкт-Петербург, Аптекарский пр., д.16 | | 7813 | 1 076 957 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 53 | под зд. ТП 1990 | - | 16 154 | 16 154 |
| Санкт-Петербург, Трамвайный пр.д. 32 корп.2 литА | | 7805 | 170 393 | 1,5 | Кировский р-н |  | 36 | под зд. ТП 34859 | - | 2 556 | 2 556 |
| г. Санкт-Петербург, улица Льва Толстого, д.10, лит.Б | | 7813 | 323 258 | 1,5 | Петроградский р-н |  | 64 | под ТП 1720 | - | 4 849 | 4 849 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 14 лит. А | | 7810 | 196 193 | 1,5 | Московский р-н |  | 57 | под зд. ТП 4569 | - | 2 943 | 2 943 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 13 литера А | | 7810 | 196 193 | 1,5 | Московский р-н |  | 57 | под зд. ТП 4563 | - | 2 943 | 2 943 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 8 литера А | | 7810 | 206 519 | 1,5 | Московский р-н |  | 60 | под зд. ТП 4564 | - | 3 098 | 3 098 |
| Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, д. 65, корп. 7 литера А | | 7810 | 409 596 | 1,5 | Московский р-н |  | 119 | под зд. РТП 4565 | - | 6 144 | 6 144 |
| Санкт-Петербург, Старо-Паново, Таллинское шоссе, д. 159, корп. 2 лит. А | | 7807 | 1 117 451 | 1,5 | Красносельский р-н |  | 191 | под зд. РТП 6790 | - | 16 762 | 16 762 |
| Санкт-Петербург г, Шушары п, территория предприятия "Шушары", дом № уч.750 | 7820 | | 494 156 | 1,5 | Санкт-Петербург | 3985,13 | 124,00 | Участок для эксплуатации БКРП 1558/1559 | 7 410,56 | 7 412,34 | 7 412,34 |
| Санкт-Петербург, поселок Шушары, Первомайская улица, участок 11 | | 7820 | 4 748 363 | 1,5 | Санкт-Петербург | 9612,07 | 494,00 | Участок для эксплуатации РТП-1470 | 71 225,44 | 71 225,44 | 71 225,44 |
| Водоохраняемая зона водного объекта, зона воздушных линий электропередач | | 7819 | 20 029 874 | 1,5 | Петродворцовый р-н | 1639,24 | 12 219 | земельный участок | 300 448 | 370 114 | 370 114 |
| ПС 514 "Красное село" | | 7807 | 8 990 683 | 1,5 | Красносельский р-он | 2605,24 | 3 451 | для размещения промышленных объектов (ПС-514) | 156 493 | 156 493 | 156 493 |
| для размещения электроподстанций закрытого типа | | 7820 | 10 788 280 | 1,5 | посёлок Шушары | 1909,43 | 5 650 | для размещения электроподстанций закрытого типа | 161 824 | 161 824 | 161 824 |
| под размещение ПС 101 | | 7842 | 1 530 982 | 1,5 | МО Смольнинсоке | 5243,09 | 292 | под размещение ПС 101 | 22 965 | 22 965 | 22 965 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на землю» на 2018 год, исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по реестру на 2018 год) и соответствующих ставок налога на расчетный период.

Вместе с тем Исполнитель также отмечает наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2018 год по одному земельному участку:

| **Земельный участок** | **Кадастровая  стоимость,**  **руб.** | **Кадастровая  стоимость за кв м,**  **руб.** | **Пло-**  **щадь, кв. м** | **Величина налога, руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Расчет Исполнителя** |
| Водоохраняемая зона водного объекта, зона воздушных линий электропередач | 20 029 874 | 1 639,24 | 12 219 | 370 114 | 300 448 |
| *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* | *Заявляемая ПАО «Россети Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,5% от кадастровой стоимости* | | | | |
| ПС 514 «Красное село» | 8 990 683 | 2 605 | 3 451 | 156 493 | 134 860 |
| *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* | *Заявляемая ПАО «Россети Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,5% от кадастровой стоимости* | | | | |
| **Итого** |  |  |  | **156 472** | **134 860** |

Величина расхождения между расчетом ПАО «Россети Ленэнерго» и расчетом Исполнителя составляет 91 299 рублей. Таким образом, по расчету Исполнителя величина расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Налог на землю» составляет 1 052,7 тыс. руб.

Дополнительно Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, представлять следующие документы:

* выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающую кадастровую стоимость новых объектов (или изменение кадастровой стоимости по земельным участкам), участвующих в плановых расчетах налога на землю;
* налоговые декларации по земельному налогу за 1-3 кварталы текущего периода (в составе дополнительно направляемых материалов к тарифной заявке).

Это позволит ПАО «Россети Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов по статье «Налог на землю» на очередной период регулирования.

**Прочие налоги**

В качестве обоснования расходов на уплату прочих налогов на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены следующие обосновывающие материалы:

* налоговые декларации по транспортному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* реестр расходов на транспортный налог по автотранспорту   
  на 2017-2020 гг.;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2018-2022 годы;
* документы об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015 и 2016 гг.

В качестве обоснования планируемых расходов по транспортному налогу на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены детальные расчеты транспортного налога по каждому филиалу Санкт-Петербурга в пообъектном разрезе.

В расчетных материалах ПАО «Россети Ленэнерго» указана фактическая величина транспортного налога за 2015 год (3 402,96 тыс. руб.) и планируемый уровень соответствующих расходов на 2017 год (3 441,49 тыс. руб.). Также ПАО «Россети Ленэнерго» представлен расчет ожидаемого уровня данных расходов за 2016 год в размере 3 365,25 тыс. руб., что ниже фактического значения соответствующих расходов за 2015 год, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчете НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год.

В расчетных материалах ПАО «Россети Ленэнерго» указана фактическая величина транспортного налога за 2016 год (3 255,14 тыс. руб.) и планируемый уровень соответствующих расходов на 2018 год (3 602,10 тыс. руб.). Также ПАО «Россети Ленэнерго» представлен расчет ожидаемого уровня данных расходов за 2017 год в размере 3 304,91 тыс. руб., что выше фактического значения соответствующих расходов за 2016 год, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчете НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год.

Расчет расходов на уплату транспортного налога на 2017 и 2018 гг. выполнен ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О транспортном налоге» от 04.11.2002 г. № 487-53, исходя из количества автотранспортных средств, количества лошадиных сил мощности двигателя и ставок, определенных законом.

| **Наименование** | **2015 год факт** | | | **2017 год план** | | | **Отклонение количества Л.С.**  **2017 план/**  **2015 факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** | **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** |
| **Итого по Санкт-Петербургу** | **67 415** |  | **3 402 960** | **68 190** |  | **3 441 493** | **775** |
| Легковые | 17 832 |  | 1 247 971 | 17 330 |  | 1 207 914 | -502 |
| до 100ЛС | 3 348 | 24 | 80 342 | 3 335 | 24 | 80 040 | -13 |
| от 100 до 150ЛС | 7 012 | 35 | 245 403 | 6 321 | 35 | 221 249 | -690 |
| от 150 до 200ЛС | 1 427 | 50 | 71 350 | 1 511 | 50 | 75 550 | 84 |
| от 200 до 250ЛС | 747 | 75 | 56 025 | 1 245 | 75 | 93 375 | 498 |
| свыше 250ЛС | 5 299 | 150 | 794 850 | 4 918 | 150 | 737 700 | -381 |
| Автобусы | 2 849 | 50 | 142 457 | 1 971 | 52 | 101 810 | -878 |
| Грузовые | 38 538 |  | 1 627 416 | 40 014 |  | 1 715 519 | 1 475 |
| до 100ЛС | 2 235 | 25 | 55 863 | 938 | 25 | 23 450 | -1 297 |
| от 100 до 150ЛС | 29 128 | 40 | 1 165 130 | 31 357 | 40 | 1 254 299 | 2 229 |
| от 150 до 200ЛС | 770 | 50 | 38 500 | 1 678 | 50 | 83 911 | 908 |
| от 200 до 250ЛС | 4 842 | 55 | 266 296 | 4 135 | 55 | 227 414 | -707 |
| свыше 250ЛС | 1 563 | 65 | 101 627 | 1 905 | 66 | 126 445 | 342 |
| Тракторы до 50ЛС | 5 882 | 25 | 147 062 | 5 475 | 25 | 136 878 | -407 |
| Тракторы свыше 50ЛС |  |  |  | 1 106 | 50 | 55 322 | 1 106 |
| Катер до 100ЛС | 669 | 50 | 33 454 | 107 | 50 | 5 350 | -562 |
| Катер свыше 100ЛС | 1 192 | 100 | 119 220 | 2 187 | 100 | 218 700 | 995 |
| Lexus LX570 2012 г.в. с учетом повышающего коэф. | 92 | 165 | 15 180 | 0 | 150 | 0 | -92 |
| BMW 2014 г.в. с учетом повышающего коэффициента | 360 | 195 | 70 200 | 0 | 165 | 0 | -360 |

| **Наименование** | **2016 год факт** | | | **2018 год план** | | | **Отклонение количества Л.С.**  **2018 план/**  **2016 факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** | **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** |
| **Итого по Санкт-Петербургу** | **60 553** |  | **3 255 136** | **73 140** |  | **3 602 102** | **12 588** |
| Легковые | 18 103 |  | 1 242 442 | 19 225 |  | 1 214 494 | 1 121 |
| до 100ЛС | 3 374 | 24 | 80 977 | 3 567 | 24 | 85 603 | 193 |
| от 100 до 150ЛС | 6 953 | 35 | 243 349 | 8 345 | 35 | 292 066 | 1 392 |
| от 150 до 200ЛС | 1 837 | 50 | 91 865 | 1 666 | 50 | 83 300 | -171 |
| от 200 до 250ЛС | 862 | 75 | 64 628 | 1 247 | 75 | 93 525 | 385 |
| свыше 250ЛС | 5 077 | 150 | 761 624 | 4 400 | 150 | 660 000 | -677 |
| Автобусы | 1 671 | 50 | 83 562 | 1 577 | 52 | 82 160 | -94 |
| Грузовые | 31 671 |  | 1 365 634 | 44 398 |  | 1 934 882 | 12 728 |
| до 100ЛС | 1 855 | 25 | 46 363 | 688 | 25 | 17 206 | -1 166 |
| от 100 до 150ЛС | 23 915 | 40 | 956 594 | 33 762 | 40 | 1 350 497 | 9 848 |
| от 150 до 200ЛС | 1 014 | 50 | 50 696 | 2 322 | 50 | 116 108 | 1 308 |
| от 200 до 250ЛС | 2 846 | 55 | 156 523 | 4 574 | 55 | 251 551 | 1 728 |
| свыше 250ЛС | 2 042 | 76 | 155 459 | 3 052 | 65 | 199 520 | 1 010 |
| Тракторы до 50ЛС | 4 353 | 25 | 108 821 | 5 646 | 25 | 141 156 | 1 293 |
| Тракторы свыше 50ЛС | 1 314 | 50 | 65 713 | 0 | 50 | 0 | -1 314 |
| Катер до 100ЛС | 339 | 50 | 16 949 | 0 | 50 | 0 | -339 |
| Катер свыше 100ЛС | 2 333 | 100 | 233 295 | 2 294 | 100 | 229 410 | -39 |
| Lexus LX570 2012 г.в. с учетом повышающего коэф. | 368 | 165 | 60 720 | 0 | 150 | 0 | -368 |
| BMW 2014 г.в. с учетом повышающего коэффициента | 400 | 195 | 78 000 | 0 | 0 | 0 | -400 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на транспорт» на 2017 год и соответствующую величину расходов в размере 3 441,49 тыс. руб., а так же величину расходов в размере 3 602,10 тыс. руб. рассчитанную на 2018 год.

Вместе с тем Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» в целях повышения обоснованности расходов на очередной регулируемый период представлять в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, документы, подтверждающие приобретение транспортных средств за рассматриваемый период (договора и счета на покупку транспортных средств), а также исключение соответствующих объектов из налогооблагаемой базы на планируемый регулируемый год (в целях формирования НВВ).

В тарифной заявке на 2017 год расходы на экологические платежи ПАО «Россети Ленэнерго» не заявлялись.

В качестве обоснования планируемых расходов на экологические платежи представлен расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, включая расчет затрат за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух и за размещение отходов. В расчетах указаны фактические затраты за 2016 год, размер расходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду, ожидаемых в 2017 году, и планируемые на 2018 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет затрат на экологические платежи**  **(плата за негативное воздействие на окружающую среду)** | **Факт 2016 год, руб.** | **Ожидаемый 2017 год, руб.** | **План 2018, руб.** |
| Объекты Санкт-Петербурга | 681 045 | 778 001 | 815 418 |
| Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух | 242 | 256 | 268 |
| Размещение отходов | 680 803 | 777 745 | 815 150 |

Исполнитель осуществил выборочную проверку представленных ПАО «Россети Ленэнерго» документов об утверждении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в отношении электросетевой организации и отмечает, что на момент утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год соответствующие величины лимитов были установлены и могли быть приняты Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Экологические платежи».

| **Наименование объекта** | **Класс отходов** | **Дата установления лимитов** | **Окончание срока действия лимитов** |
| --- | --- | --- | --- |
| Кабельная сеть | | | | |
| Колпино, ул. Соборная | I, III, IV, V | 28.12.2017 | 27.12.2022 |
| Санкт-Петербург, ул. Комсомола | I, IV, V | 27.11.2017 | 26.11.2022 |
| Пригородные электрические сети | | | | |
| Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. В. Дубинина | I, III, IV, V | 13.11.2017 | 12.11.2022 |
| Санкт-Петербургские Высоковольтные сети | | | | |
| Санкт-Петербург, ул. Ильюшина | I, IV, V | 10.01.2017 | 09.01.2022 |

В соответствии с рассмотренными материалами и приведенными заключениями, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель отмечает обоснованность подхода ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Прочие налоги» на 2017 и 2018 гг., при этом рекомендует при формировании пакета обосновывающих материалов в составе предложения по тарифам на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования руководствоваться предложениями Исполнителя (отраженными в позиции Исполнителя) в целях повышения экономической обоснованности заявляемых расходов на очередной период регулирования.

**Налог на имущество**

В качестве обоснования налога на имущество на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены следующие материалы:

* свод деклараций по налогу на имущество за 2015 и 2016 гг.;
* расчет налога на имущество на период 2016-2020 гг.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями раздела   
4.2. Учетной политики (Приложение 2 к Положению по учетной политике от 2017 г.) «ПАО «Россети Ленэнерго» «имеет в своем составе филиалы и обособленные подразделения, не имеющие отдельного баланса. Все имущество учитывается на балансе исполнительного аппарата ПАО «Россети Ленэнерго». Таким образом, исчисление и уплата налогов и авансовых платежей по налогу за движимое имущество подразделений и филиалов ПАО «Ленэнерго» в соответствии с положениями действующего налогового законодательства Российской Федерации производиться по месту нахождения организации.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2017 год, представлено в таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017г.** | **Ед. изм.** | **Факт 2015 г.** | **Заявка ПАО «Ленэнерго» на 2017 г.** |
| **Сумма налога всего** | **тыс. руб.** | **995 379** | **1 574 117** |
| *Санкт-Петербург* | | | |
| всего | тыс. руб. | 871 669 | 1 377 044 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 852 838 | 1 355 184 |
| *Ленинградская область* | | | |
| всего | тыс. руб. | 123 710 | 197 073 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 123 704 | 197 070 |
| *Структура величины налога на имущество по субъектам Российской Федерации* | | | |
| Санкт-Петербург всего | % | *87,6* | *87,5* |
| Ленинградская область всего | % | *12,4* | *12,5* |

\*Исполнителем использована терминология ПАО «Россети Ленэнерго»

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2017 год представлены в таблице ниже.

| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго», тыс.руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 Факт** | **2016** | **2017** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 99 903 789 | 92 501 824 | 93 498 748 |
| Здания | 5 527 983 | 5 183 938 | 5 993 233 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 94 375 806 | 87 317 887 | 87 505 515 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 1 661 512 | 10 456 254 | 14 917 137 |
| Здания | 93 268 | 1 235 903 | 413 692 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1 568 244 | 9 220 351 | 14 503 445 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 1 946 158 | 380 282 | 313 528 |
| Здания | 174 835 | 19 858 | 15 958 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1 771 322 | 360 424 | 297 571 |
| Амортизация | 8 865 159 | 9 443 795 | 9 625 413 |
| Здания | 382 796 | 425 488 | 440 117 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 8 482 364 | 9 018 308 | 9 185 296 |
| Амортизация по списанному имуществу | -4 238 679 | 364 747 | 304 237 |
| Здания | -44 346 | 18 738 | 15 040 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | -4 194 333 | 346 009 | 289 198 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 86 515 305 | 93 498 748 | 98 781 180 |
| Здания | 5 019 274 | 5 993 233 | 5 965 889 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 81 496 031 | 87 505 515 | 92 815 291 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 93 209 547 | 90 316 410 | 96 139 964 |
| Здания | 5 273 629 | 5 127 033 | 5 979 561 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 87 935 919 | 85 189 377 | 90 160 403 |
| Ставка налога на имущество |  |  |  |
| Здания | 2,20% | 2,20% | 2,20% |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1,00% | 1,30% | 1,60% |
| Налог на имущество | 995 379 | 1 220 257 | 1 574 117 |
| Здания | 116 020 | 112 795 | 131 550 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 879 359 | 1 107 462 | 1 442 566 |

\*ЭСА – электросетевые объекты

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2018 год, представлено в таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018г.** | **Ед. изм.** | **Факт 2016 г.** | **Заявка ПАО «Ленэнерго» на 2018 г.** |
| **Сумма налога всего** | **тыс. руб.** | **1 219 978** | **1 762 268** |
| *Санкт-Петербург* | | | |
| всего | тыс. руб. | 1 079 329 | 1 559 290 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 133 | 0 |
| *Ленинградская область* | | | |
| всего | тыс. руб. | 140 492 | 202 978 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 24 | 0 |
| *Структура величины налога на имущество по субъектам Российской Федерации* | | | |
| Санкт-Петербург всего | % | *88,5* | *88,5* |
| Ленинградская область всего | % | *11,5* | *11,5* |

\*Исполнителем использована терминология ПАО «Россети Ленэнерго»

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2018 год представлены в таблице ниже.

| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго», тыс.руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2016 Факт** | **2017** | **2018** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 86 515 306 | 87 555 017 | 90 853 851 |
| Здания | 5 019 274 | 7 347 726 | 7 373 817 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 81 496 031 | 80 207 291 | 83 480 034 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 3 119 262 | 12 323 124 | 10 976 084 |
| Здания | 107 062 | 456 759 | 0 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 3 012 200 | 11 866 365 | 10 976 084 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 2 338 715 | 1 192 825 | 587 061 |
| Здания | 121 600 | 31 302 | 17 570 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 2 217 114 | 1 161 523 | 569 490 |
| Амортизация | 8 705 485 | 8 957 423 | 9 424 360 |
| Здания | 396 102 | 429 847 | 425 097 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 8 309 383 | 8 527 576 | 8 999 263 |
| Амортизация по списанному имуществу | 8 964 650 | 1 125 957 | 568 200 |
| Здания | 2 739 093 | 30 481 | 16 710 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 6 225 557 | 1 095 476 | 551 490 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 87 555 017 | 90 853 851 | 92 386 714 |
| Здания | 7 347 726 | 7 373 817 | 6 947 860 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 80 207 291 | 83 480 034 | 85 438 854 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 90 430 119 | 85 388 414 | 91 620 283 |
| Здания | 6 507 100 | 7 189 194 | 7 160 838 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 83 923 019 | 78 199 220 | 84 459 444 |
| Ставка налога на имущество | 0 | 0 | 0 |
| Здания | 2,20% | 2,20% | 2,20% |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1,30% | 1,60% | 1,90% |
| Налог на имущество | 1 219 978 | 1 409 350 | 1 762 268 |
| Здания | 123 397 | 158 162 | 157 538 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1 096 582 | 1 251 188 | 1 604 729 |

\*ЭСА – электросетевые объекты

В соответствии с представленными данными о среднегодовой остаточной стоимости налогооблагаемого имущества за 2015 год, плановой на 2017 г., а также с учетом ввода основных средств в соответствии с утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Россети Ленэнерго» на период 2016-2020 гг. (приказ Минэнерго России от 28.12.2015 №1042) размер налога на имущество на 2017 г. принят в размере 1 355,18 тыс. руб.

В соответствии с представленными данными о среднегодовой остаточной стоимости налогооблагаемого имущества за 2016 год, плановой на 2018 г., а также с учетом ввода основных средств в соответствии с проектом Инвестиционной программой ПАО «Россети Ленэнерго» на период 2016-2020 гг., включая продление периода планирования до 2022 года, размер налога на имущество на 2017 г. принят в размере 1 559,29 тыс. руб.

При этом Исполнитель обращает внимание, что в соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. В соответствии с главой 30 НК РФ при определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации. В случае, если остаточная стоимость имущества включает в себя денежную оценку предстоящих в будущем затрат, связанных с данным имуществом, остаточная стоимость имущества определяется без учета таких затрат. Таким образом, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать расходы в будущих периодах по статье в соответствии с гл. 30 НК РФ.

В целях повышения обоснованности заявляемых расходов по статье «Налог на имущество» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать расчет соответствующих расходов с пообъектной расшифровкой, указанием отнесения объекта к движимому или недвижимому имуществу, а также прикладывать обосновывающие документы, подтверждающие распределение соответствующих расходов между субъектами Российской Федерации в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Россети Ленэнерго».

По расчету Исполнителя плановые расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», включаемые в НВВ регулируемой организации на 2017 год, составляют 1 359 545,3 тыс. руб.

По расчету Исполнителя плановые расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», включаемые в НВВ регулируемой организации на 2018 год, составляют 1 564 760,4 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **1 359 566,9** | **1 032 125,7** | **1 359 545,3** |
| Плата за землю | 941,8 | 942,0 | 920,2 |
| Налог на имущество | 1 355 183,6 | 1 027 908,9 | 1 355 183,6 |
| Прочие налоги и сборы | 3 441,5 | 3 274,9 | 3 441,5 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **1 564 851,7** | **1 199 159,1** | **1 564 760,4** |
| Плата за землю | 1 144,0 | 949,8 | 1 052,7 |
| Налог на имущество | 1 559 290,2 | 1 194 734,6 | 1 559 290,2 |
| Прочие налоги и сборы | 4 417,5 | 3 484,7 | 4 417,5 |

**Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22%;
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1%.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» была заявлена сумма расходов на 2017 год в размере 639 176 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет страховых взносов на 2017 год;
* данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по статье «Страховые взносы» за 2015 год;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховые взносы рассчитаны ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет плановой величины страховых взносов на 2017 год осуществлен ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из планируемого размера фонда оплаты труда в размере 2 102 551,7 тыс. руб. и ставки страховых взносов в размере 30,4%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение**  **ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год** |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 2 102 551,7 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 639 176 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

В соответствии с Коллективным договором ПАО «Россети Ленэнерго» формирует фонд оплаты труда в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике, «Рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников в электроэнергетике», Трудовым кодексом Российской Федерации.

Фактическая ставка по страховым взносам ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015 год по г. Санкт-Петербургу сложилась на уровне 29,1%.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» была заявлена сумма расходов на 2018 год в размере 1 076 459 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет страховых взносов на 2018 год;
* данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по статье «Страховые взносы» за 2016 год;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расчет плановой величины страховых взносов на 2018 год осуществлен ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из планируемого размера фонда оплаты труда в размере 3 540 983,2 тыс. руб. и ставки страховых взносов в размере 30,4%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение**  **ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2018 год** |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 3 540 983,2 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 1 076 459 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

Фактическая ставка по страховым взносам ПАО «Россети Ленэнерго» за 2016 год по г. Санкт-Петербургу сложилась на уровне 28,3%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год приняты исходя из величины расходов на оплату труда на 2017 год в размере 1 711 680 тыс. руб. и действующих тарифов страховых взносов в размере 30,4%.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Утверждено**  **Комитетом на 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 1 711 680 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 520 351 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год приняты исходя из величины расходов на оплату труда на 2018 год в размере 2 071 062 тыс. руб. и действующих тарифов страховых взносов в размере 30,4%.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Утверждено**  **Комитетом на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 2 071 062 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 629 603 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что принимаемые в расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» ПАО «Ленэнерго» и Комитетом тарифы страховых взносов (в размере 30,4%) соответствуют положениям главы 34 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Исполнитель отмечает применение Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга указанного подхода в части размера страховых взносов также в ретроспективном периоде.

| **Наименование показателя** | **2015 г.** | | **2016 г.** | | **2017 г.** | | **2018 г.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 536 401 | 1 534 210 | 1 627 833 | 1 795 997 | 1 711 680 | 2 280 588 | 2 071 062 | 2 613 398 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. | 467 066 | 447 155 | 494 861 | 519 534 | 520 351 | 649 128 | 629 603 | 740 590 |
| *% от ФОТ* | *30,4%* | *29,1%* | *30,4%* | *28,9%* | *30,4%* | *28,5%* | *30,4%* | *28,3%* |

Исполнитель отмечает, что отклонение уровня расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», заявленного ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г. в размере 639 175,7тыс. руб., от принятого Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в размере 520 350,8 тыс. руб. объясняется различием в уровне плановых расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2017 год** | **ТБР на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| ФОТ себестоимость | тыс. руб | 2 021 441,3 | х |
| ФОТ прибыль | тыс. руб | 81 110,5 | х |
| **ФОТ всего** | **тыс. руб** | **2 102 551,7** | **1 711 680** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **тыс. руб** | **639 175,7** | **520 350,8** |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 | 30,4 |

Исполнитель отмечает, что отклонение уровня расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», заявленного ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г. в размере 1 076 459 тыс. руб., от принятого Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в размере 629 603 тыс. руб. объясняется различием в уровне плановых расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2018 год** | **ТБР на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| ФОТ себестоимость | тыс. руб | 3 426 471,6 | х |
| ФОТ прибыль | тыс. руб | 114 511,7 | х |
| **ФОТ всего** | **тыс. руб** | **3 540 983,2** | **2 071 061,5** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **тыс. руб** | **1 076 458,9** | **629 602,7** |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 | 30,4 |

Исполнитель отмечает, что величина фактической ставки отчислений на социальные нужды по городу Санкт-Петербург за 2015 год составляет 29,1%. При этом фактическая величина фонда оплаты труда ниже плановой на 0,1%. Фактический размер отчислений ниже утвержденной величины на 4,3%.

Величина фактической ставки отчислений на социальные нужды по городу Санкт-Петербург за 2016 год составляет 28,9%. При этом фактическая величина фонда оплаты труда выше плановой на 10,3%. Фактический размер отчислений выше утвержденной величины на 5%.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 и на 2018 гг. исходя из следующих условий:

* размер фонда оплаты труда на 2017 и 2018 гг. определен Исполнителем исходя из уровня фонда оплаты труда, принятого в расчет базового уровня операционных расходов на 2012 год в размере 1 209 037 тыс. руб., с учетом соответствующих коэффициентов индексации, определенных Исполнителем в разделе 5 настоящего отчета;
* ставки страховых взносов в размере 30,4%.

По расчетам Исполнителя расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составляют 552 923 тыс. руб., что выше утвержденной величины на 32 572 тыс. руб.

| **Наименование** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент индексации |  | 1,0584 | 1,1304 | 1,1331 | 1,0552 | 1,0515 |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 209 037 | 1 279 698 | 1 446 601 | 1 639 192 | 1 729 731 | 1 818 824 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. |  |  |  |  |  | 552 922,6 |
| *% от ФОТ* |  |  |  |  |  | 30,4% |

По расчетам Исполнителя расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составляют 620 314 тыс. руб., что ниже утвержденной величины на 9 289 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Коэффициент индексации |  | 1,0584 | 1,1304 | 1,1331 | 1,0552 | 1,0541 | 1,1191 |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 209 037 | 1 279 698 | 1 446 601 | 1 639 192 | 1 729 731 | 1 823 343 | 2 040 507 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. |  |  |  |  |  |  | 620 314,0 |
| *% от ФОТ* |  |  |  |  |  |  | 30,4% |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Исполнитель отмечает, что плановая величина отчислений по расчету Исполнителя на 2017 и 2018 гг. ниже фактического уровня соответствующих затрат ПАО «Россети Ленэнерго».

По данным ПАО «Россети Ленэнерго» (в соответствии с формами раскрытия информации):

* фактические расходы за 2017 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составили 649 128 тыс. руб. (при утвержденной величине соответствующих расходов – 520 351 тыс. руб.), ставка взносов – 28,5% (соответствующая величина фонда оплаты труда – 2 280 588 тыс. руб.);
* фактический уровень операционных расходов за 2017 год составил 4 249 744 тыс. руб., превысив утвержденную соответствующую величину на 333 586 тыс. руб. или 8,5%;
* фактические расходы за 2018 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составили 740 590 тыс. руб. (при утвержденной величине соответствующих расходов – 629 603 тыс. руб.), ставка взносов – 28,3% (соответствующая величина фонда оплаты труда – 2 613 398 тыс. руб.);
* фактический уровень операционных расходов за 2018 год составил 4 885 775 тыс. руб., превысив утвержденную соответствующую величину на 147 388 тыс. руб. или 3,1%.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 639 176 | 520 351 | 552 923 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 1 076 459 | 629 603 | 620 314 |

**Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» сумма налога на прибыль на 2017 год по г. Санкт-Петербург заявлена в размере 2 000 004 тыс. руб.

ПАО «Россети Ленэнерго» сумма налога на прибыль на 2018 год по г. Санкт-Петербург заявлена в размере 2 386 699 тыс. руб.

В составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2015 и 2016 гг.;
* форма 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* форма 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При расчете суммы налога на прибыль ПАО «Ленэнерго» по   
г. Санкт-Петербург на 2017 год эксперты Комитета по тарифам Санкт-Петербурга руководствовались нормами Основ ценообразования № 1178, налогового законодательства, а также Методическими указаниями № 228-э.

По расчетам экспертов Комитета величина налога на прибыль ПАО «Ленэнерго» на 2017 год составляет 2 126 055 тыс. руб. Обоснование принятой Комитетом величины соответствующих расходов ПАО «Ленэнерго» в Экспертном заключении не представлено.

Согласно Выписке из Протокола, расходы по статье «налог на прибыль», заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере 2 961 781 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расходов по статье «налог на прибыль» в Выписке из Протокола Комитета не отражен. В Выписке из Протокола также не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части обоснования включения расходов по статье «налог на прибыль» в размере 575 081 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с разъяснениями ФАС России расчет налога на прибыль на очередной период регулирования осуществляется в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель отмечает, что ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлен расчет величины налога на прибыль на 2017 и 2018 гг. в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, что противоречит официальной позиции ФАС России (Решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17).

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год от 29.03.2018, представленной ПАО «Ленэнерго» в материалах дела налог на прибыль в 2015 году не исчислялся и не уплачивался. На этом основании и руководствуясь п. 20 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель принял в расчет налога на прибыль на 2017 год 0,0 тыс. руб.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

На основе данных управленческого учета ПАО «Россети Ленэнерго» формирует отчетность в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 13.12.2011 № 585. В соответствии с Формой 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, ПАО «Россети Ленэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль за 2016 год по субъекту г. Санкт-Петербург в размере 1 649 853 тыс. руб., в том числе 339 245 тыс. руб. – от оказания услуг по передаче электрической энергии, 1 310 608 тыс. руб. – от оказания услуг по технологическому присоединению. В целом по ПАО «Россети Ленэнерго» величина налога на прибыль составляет 2 131 248 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с данными бухгалтерской отчетности (Форма «Отчет о финансовых результатах») и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год сумма текущего налога на прибыль, уплаченная ПАО «Россети Ленэнерго», составила 2 131 248 тыс. руб.

В соответствии с официальной позицией ФАС России от сентября 2017 года: «Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений ст. 288 Налогового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 ст. 257 Налогового Кодекса Российской Федерации, в целом по налогоплательщику.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (п. 5 ст. 289 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Формат декларации по налогу на прибыль, утвержденный Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600, не предусматривает раздельного учета по видам деятельности».

На основании данных налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год, а так же данных бухгалтерского учета ПАО «Россети Ленэнерго» «Отчет о финансовых результатах за 2016 год» в разрезе по видам деятельности, Исполнитель принимает величину фактических расходов по налогу на прибыль в части субъекта г. Санкт-Петербург в размере 1 649 853 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденная Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величина расходов по статье «Налог на прибыль» на 2018 год выше фактического значения соответствующего показателя за 2016 год (в соответствии с представленной в материалах тарифной заявки бухгалтерской отчетностью).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предложение  ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г., тыс. руб.** | **Утверждено Комитетом на 2018 г., тыс. руб.** | **Факт за 2016 г. (для включения в НВВ  на 2018 г.), тыс. руб.** |
| 2 386 699 | 2 961 781 | 1 649 853 |

Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величины расходов по статье «Налог на прибыль», учитываемой в расчете НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг., с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178 может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» на очередной период регулирования формировать расчет расходов по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 и представлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих фактический уровень рассматриваемых расходов за последний истекший период (налоговые декларации, данные раздельного учета в соответствии с Учетной политикой ПАО «Россети Ленэнерго»).

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении   
ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год по статье «Налог на прибыль» представлены в таблице ниже.

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2 000 004 | 2 126 055 | 0 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении   
ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Налог на прибыль» представлены в таблице ниже.

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2 386 699 | 2 961 781 | 1 649 853 |

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы территориальной сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» заявлены расходы на 2017 г. в размере   
10 761,2 тыс. руб.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» заявлены расходы на 2018 г. в размере   
3 009,2 тыс. руб.

На основании норм Основ ценообразования № 1178 (п. 87, п. 35, п. 32) выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения, заявлены ПАО «Россети Ленэнерго» следующим образом:

* величина отклонения расходов «не инвестиционного характера», связанных с технологическим присоединением потребителей, от стоимости соответствующих договоров на оказание услуг по технологическому присоединению учтена на 2017 и 2018 гг. по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» в составе неподконтрольных расходов в сумме 10 761 тыс. руб. без НДС и 3 009,2 тыс. руб. без НДС соответственно;
* все инвестиционные расходы, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей, учтены в составе инвестированного капитала, формирующего величину дохода на инвестированный капитал и величину возврата инвестированного капитала на соответствующий период регулирования.

Выпадающие доходы ПАО «Россети Ленэнерго» определены в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

В обоснование заявленной суммы расходов на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» были предоставлены следующие расчетные и обосновывающие материалы:

* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт;
* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт;
* пояснительные записки по статье расходов;
* реестр исполненных договоров по технологическому присоединению потребителей за 2016 год;
* реестр договоров по технологическому присоединению, планируемых к исполнению в 2016-2018 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением в расчет неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2017 год принята величина выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» от деятельности по технологическому присоединению потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств, не превышающей 15 кВт, в размере 10 761,16 тыс. руб.

Согласно Выписке из Протокола, расходы по статье «Выпадающие от льготного ТП», заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере 2 970,09 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расходов по статье «Выпадающие от льготного ТП» в Выписке из Протокола Комитета не отражен. В Выписке из Протокола также не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части обоснования исключения расходов по статье «Выпадающие от льготного ТП» в размере 39 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях оценки обоснованности заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденной Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга величины выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» от льготного технологического присоединения на 2017 и 2018 гг. Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующих расходов на основании обосновывающих материалов, представленных ПАО «Россети Ленэнерго».

Расчет выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» на территории   
г. Санкт-Петербурга на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств, не превышающей 15 кВт включительно, выполнен Исполнителем исходя из следующих условий:

* стандартизированные тарифные ставки в целях определения расходов на выполнение организационно-технических мероприятий приняты Исполнителем в соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.12.2016 № 290-р «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2017 год»;
* количество договоров на технологическое присоединение в соответствии с представленным ПАО «Ленэнерго» реестром;
* величина платы за технологическое присоединение соответствующих потребителей в размере 550 рублей с НДС или 466,1 рублей без НДС.

В целях подтверждения заявляемой ПАО «Россети Ленэнерго» и принятой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ электросетевой организации на 2018 год величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения Исполнителем выполнен анализ исполненных договоров на технологическое присоединение соответствующих потребителей с 2014 года (в соответствии с представленным ПАО «Россети Ленэнерго» реестром, включающим детальное описание характеристик и показателей по каждому договору: данные заявителя, дата начала действия договора, срок оказания услуг, описание подключаемого объекта, источник питания, заявленная и суммарная мощность энергопринимающих устройств). Результаты выполненного анализа представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016г.** | **2018 план (среднее за 3 года)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество исполненных договоров, шт. | 233 | 193 | 448 | 291 |
| Максимальная мощность по выполненным договорам, кВт | 2 107 | 2 299 | 5 226 | 3 211 |
| Максимальная мощность по заключенным договорам, кВт | 2 107 | 2 841 | 5 226 | 3 391 |

На основании выполненного анализа Исполнитель считает, что параметры, принимаемые ПАО «Россети Ленэнерго» в расчет величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения на 2018 год в части количества договоров (291 шт.), не достаточно документально обоснованы.

Исполнитель выполнил альтернативный расчет соответствующих выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» с учетом результатов выполненного анализа в части указанных выше параметров.

Результаты выполненного Исполнителем альтернативного расчета в части расходов на выполнение организационных мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, и платы за технологическое присоединение, включаемых в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» представлены в таблицах ниже.

| **Показатели** | **Плановые показатели на период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Стандарт. тарифная ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **Расходы** **на выполнение организационных мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **818** | **ххх** | **2 708** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 451 | 3 391 | 1 529 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 228 | 3 211 | 732 |
| участие в осмотре должностным лицом Ростехнадзора присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 42 | 3 211 | 135 |
| фактические действия по присоединению и обеспечению работы Устройств в электрической сети, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 97 | 3 211 | 311 |

| **Показатели** | **Величина** |
| --- | --- |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **136** |
| Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | 466,1 |
| Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, шт. | 291 |

В соответствии с анализом представленных документов и расчетом Исполнителя величина выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 г. составляет 2 572 тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено** | **Расчет Исполнителя** |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, тыс. руб. | 3 186 | 2 708 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 176 | 136 |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **3 009** | **2 572** |

В соответствии с рассмотренными материалами и выполненным расчетом, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» на 2017 и 2018 гг.

Результат экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» представлен в таблице ниже.

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 10 761 | 10 761 | 10 761 |

Результат экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» представлен в таблице ниже.

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 3 009 | 2 970 | 2 572 |

В части объема выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготной категории потребителей, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств потребителей и (или) объектов электроэнергетики (инвестиционных расходов), Исполнитель отмечает необходимость их учета в составе необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с пунктами 35 и 87 Основ ценообразования № 1178, а также пунктом 20 Методических указаний № 228-э.

Определенная в соответствии с п. 87 Основ ценообразования величина выпадающих доходов от льготного технологического присоединения (в части, связанной с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства) учитывается в необходимой валовой выручке электросетевой организации, регулируемой методом доходности инвестированного капитала, в составе величины дохода на инвестированный капитал и величины возврата инвестированного капитала на соответствующий период регулирования, определяемых посредством изменения базы инвестированного капитала на очередной год долгосрочно периода регулирования (п. 35 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с абзацем 9 п. 35 Основ ценообразования № 1178 величина базы инвестированного капитала определяется с учетом «стоимости активов, введенных в эксплуатацию в целях технологического присоединения от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, созданных не за счет поступлений от платы за технологическое присоединение к электрическим сетям». При этом в соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э плановая величина неподконтрольных расходов (в части выпадающих доходов от льготного технологического присоединения), включаемых в НВВ электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода регулирования, не учитывает выпадающие доходы от льготного технологического присоединения, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, что обеспечивает отсутствие дублирования одних и тех же расходов в составе необходимой валовой выручки.

В дополнение к этому, Исполнитель отмечает, что величина выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, участвует в расчете объема собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, для определения величины корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за отчетный период. Подробное описание особенностей учета величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, при определении величины корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, и позиция Исполнителя по данному вопросу, представлены в разделе 4.5 отчета по этапу 2.1.2 настоящей работы.

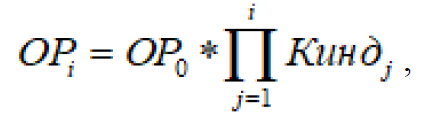
1. **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования**

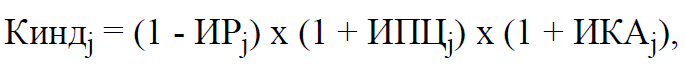
2017 год является седьмым годом долгосрочного периода регулирования, 2018 год – восьмым годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «Россети Ленэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 – коэффициент индексации на год j;

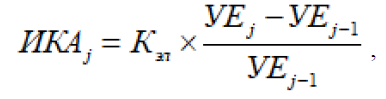
 – базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 – индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 – индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 – индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 – количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

– количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 – коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных (подконтрольных) расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 – скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно представленным материалам ПАО «Россети Ленэнерго» по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2017 год, заявленная величина операционных (подконтрольных) расходов составила 4 304 475,8 тыс. рублей. Изменение относительно утвержденного уровня соответствующего показателя за 2016 год (3 734 324,6 тыс. рублей) составляет 1,1558.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заявлено на 2017 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2016 г., тыс. руб.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, заявленного на 2017 г. к утвержденному на 2016 г.** |
| 4 304 476 | 3 724 325 | 1,1558 |

В обоснование заявленной величины операционных (подконтрольных) расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год были представлены следующие документы:

* расчет заявленного уровня операционных расходов;
* форма 2.1 план 17-22 СПб на 2016 год, система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения;
* форма 2.2 план 17-22 СПб на 2016 г., прирост подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах АО «Санкт-Петербургские электрические сети» по Санкт-Петербургу.

Также представлен расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в размере 1,0729, выполненный исходя из следующих параметров:

* индекс потребительских цен в размере 6% в соответствие с действующим на момент подачи заявки (27.04.2016) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 26.10.2015 г.;
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3% в соответствие с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012-2017 гг. (Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28.12.2014 № 348-р);
* индекс изменения количества активов в размере 5,8%, рассчитанного ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования, планируемого на 2017 год и на 2016 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено Комитетом на 2016 г.** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго»**  **на 2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 6,4% | 6,0% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% | 3,0% |
| количество активов, всего | у.е. | 260 817 | 275 935 |
| индекс изменения количества активов | % | 3,39% | 5,80% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0595 | 1,0729 |

Согласно представленным материалам ПАО «Россети Ленэнерго» по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2018 год, заявленная величина операционных (подконтрольных) расходов составила 5 041 039,0 тыс. рублей. Изменение относительно утвержденного уровня соответствующего показателя за 2017 год (3 916 157,8 тыс. рублей) составляет 1,2872.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заявлено на 2018 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2016 г., тыс. руб.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, заявленного на 2017 г. к утвержденному на 2016 г.** |
| 5 041 039 | 3 916 158 | 1,2872 |

В обоснование заявленной величины операционных (подконтрольных) расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год были представлены следующие документы:

* расчет заявленного уровня операционных расходов;
* форма 2.1 план 17-22 СПб на 2017 год, система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения;
* форма 2.2 план 17-22 СПб на 2017 г., прирост подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах АО «Санкт-Петербургские электрические сети» по Санкт-Петербургу.

Уровень подконтрольных операционных расходов (ОРЕХ) определен с учетом прироста условных единиц по активам, принятым в аренду. Индексация утвержденного уровня ОРЕХ на 2017 год скорректирована с учетом фактических индексов за 2016 год.

Также представлен расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в размере 1,2062, выполненный исходя из следующих параметров:

* индекс потребительских цен в размере 4% в соответствие с действующим на момент подачи заявки (26.04.2017) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016 г.;
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3% в соответствие с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012-2017 гг. (Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р);
* индекс изменения количества активов в размере 26,09%, рассчитанного ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования, планируемого на 2018 год и на 2017 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено Комитетом на 2017 г.** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго»**  **на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 4,7% | 4,0% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% | 3,0% |
| количество активов, всего | у.е. | 273 116 | 344 374 |
| индекс изменения количества активов | % | 6,12% | 26,09% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,0515 | 1,2062 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, учтенная Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при определении НВВ ПАО «Россети Ленэнерго», составляет 3 916 158 тыс. рублей, что на 388 318 тыс. рублей ниже предложения ПАО «Россети Ленэнерго» (4 304 476 тыс. рублей). Коэффициент индексации к уровню 2016 года составил 1,0515.

По материалам экспертного заключения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2017 г., Комитетом в расчет коэффициента индексации операционных (подконтрольных) расходов ПАО «Ленэнерго» приняты следующие параметры:

* индекс потребительских цен в размере 4,7% в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения (30.12.2016) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016 г.;
* индекс изменения количества активов в размере 4,72%.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Установлено КТ СПб на 2016 г.** | **Принято КТ СПб на 2017г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 6,4% | 4,7% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% | 3,0% |
| количество активов, всего | у.е. | 260 817 | 273 116 |
| индекс изменения количества активов | % | 3,39% | 4,72% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,0595 | 1,0515 |

Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ в 2017 г. относительно утвержденного уровня ОРЕХ на 2016 г. (3 724 325 тыс. рублей) составляет 1,0515.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Утверждено на 2017, тыс. руб.** | **Утверждено на 2016, тыс. руб.** | **Коэффициент индексации в утвержденном ОРЕХ на 2017г.** |
| 3 916 158 | 3 724 325 | 1,0515 |

Комитетом также представлен расчет операционных (подконтрольных) расходов на 2017 год в разрезе статей затрат.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Установлено КТ СПб на 2016 г.** | **Установлено КТ СПб на 2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Материальные затраты | 369 359 | 388 384 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 254 904 | 268 033 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 114 456 | 120 351 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | 1 627 833 | 1 711 680 |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, в том числе: | 1 727 132 | 1 816 093 |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | 453 482 | 476 840 |
| 1.3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 230 491 | 242 364 |
| 1.3.2.1. | услуги связи | 124 331 | 130 735 |
| 1.3.2.2. | Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 81 290 | 85 477 |
| 1.3.2.3. | Расходы на юридические и информационные услуги | 8 460 | 8 896 |
| 1.3.2.4. | Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 15 568 | 16 370 |
| 1.3.2.5. | Транспортные услуги | 0 | 0 |
| 1.3.2.6. | Прочие услуги сторонних организаций | 843 | 886 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 795 | 8 197 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | 8 037 | 8 451 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 725 | 2 865 |
| 1.3.6. | расходы на страхование | 88 338 | 92 888 |
| 1.3.7. | Электроэнергия на хоз. нужды | 18 739 | 19 704 |
| 1.3.8. | Теплоэнергия | 17 681 | 18 592 |
| 1.3.9 | Амортизация НМА | 21 856 | 22 982 |
| 1.3.10 | Другие прочие расходы | 877 987 | 923 210 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **3 724 325** | **3 916 158** |

Величина операционных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2018 год, учтенная Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при определении НВВ ПАО «Россети Ленэнерго», составляет 4 738 387 тыс. рублей, что на 302 652 тыс. рублей ниже предложения ПАО «Россети Ленэнерго» (5 041 039 тыс. рублей). Коэффициент индексации к уровню 2017 года составил 1,21.

В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» от деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2018 г., Комитетом в расчет операционных (подконтрольных) расходов ПАО «Ленэнерго» приняты следующие расходы:

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Установлено КТ СПб на 2017 г.** | **Установлено КТ СПб на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 268 033 | 324 309 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 120 351 | 145 620 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | 1 711 680 | 2 071 062 |
| 1.3. | Прочие расходы, всего, | 1 816 093 | 2 197 397 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **3 916 158** | **4 738 387** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В ходе анализа утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г. и документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявленной величины ОРЕХ на 2017 г., Исполнителем выявлены следующие несоответствия:

* в экспертном заключении Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2017 г., не отражен анализ заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» величины ОРЕХ на 2017 г., не указаны документы, предоставленные ПАО «Россети Ленэнерго» для ее обоснования;
* в указанном выше экспертном заключении Комитета представлен анализ принятого уровня ОРЕХ на 2017 г. по статьям затрат, который выполняется при установлении операционных расходов с применением метода экономически обоснованных расходов, и не требуется на седьмой год долгосрочного периода регулирования.

Исполнителем определены отклонения следующих параметров расчета уровня ОРЕХ на 2017 г., принятых Комитетом, от предложения ПАО «Россети Ленэнерго» г. Санкт-Петербург:

* уровень ИПЦ;
* индекс изменения количества активов.

По выявленным отклонениям Исполнитель отмечает следующее:

* заявленный ПАО «Россети Ленэнерго» уровень ИПЦ соответствует нормативным документам, действующим на момент подготовки предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2017 г.;
* отклонение принятых Комитетов параметров от соответствующих величин, заявленных электросетевой организацией, сложилось вследствие изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* отклонение в индексах изменения количества активов обусловлено различиями в объемах условных единиц, принятых в расчет данного показателя ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитетом за 2017год.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что заявленный ПАО «Россети Ленэнерго» и принятый Комитетом уровень операционных расходов на 2017 год рассчитан, исходя из установленного на 2016 год уровня соответствующего показателя, что не соответствует установленному порядку расчета уровня операционных расходов электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода регулирования (в соответствии c Методическими указаниями № 228-э).

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга и заявленного ПАО «Россети Ленэнерго» уровня операционных расходов на 2017 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет в соответствии с Методическими указаниями № 228-э исходя из:

* базового уровня операционных расходов, утвержденного в размере 2 745,6 млн. руб. (подробное описание представлено в разделе 4.1 настоящего отчета);
* фактических индексов потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия решения Комитетом прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России (от 24.11.2016 г.);
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург   
  на 2012-2020 гг.;
* индекса изменения количества активов, рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2015 г. (в соответствии формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго») и плановыми показателями на 2016-2017 гг. (принятыми в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета от 2016 года).

На 2017 год объем условных единиц Исполнителем принят в соответствии с экспертным заключением Комитета от 2017 года.

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % | - | 6,8% | 7,8% | 15,5% | 7,1% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | - | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| количество активов | у.е. | 220 502 | 226 261 | 249 943 | 252 273 | 257 355 | 273 116 |
| Индекс изменения количества активов | % | - | 2,61% | 10,47% | 0,93% | 2,01% | 4,72% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | - | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  | **-** | **1,0584** | **1,1304** | **1,1331** | **1,0552** | **1,0515** |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (2 745,61 млн. руб.), для расчета ОРЕХ на 2017 г. по расчету Исполнителя составляет 1,50. Таким образом, уровень операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г., рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 4 130,38 млн. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, млн. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2012 | базовый | 2 745,61 |
| 2013 | 1,0584 | 2 906,08 |
| 2014 | 1,1304 | 3 285,10 |
| 2015 | 1,1331 | 3 722,46 |
| 2016 | 1,0552 | 3 928,06 |
| 2017 | 1,0515 | 4 130,38 |

По результатам альтернативного расчета Исполнитель отмечает следующее:

* на 2017 год коэффициент индексации операционных расходов по расчету Исполнителя соответствует утвержденному Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга уровню данного показателя, приведенному в Экспертном заключении от 2016 года, что подтверждает обоснованность установленной величины;
* выявлено занижение утвержденного уровня ОРЕХ на 2017 год от величины соответствующего показателя, рассчитанного исходя из скорректированного коэффициента индексации базового уровня операционных расходов, на 214,22 млн. руб. или на 5,2%.

| **Уровень операционных расходов на 2019 г.** | **млн. руб.** |
| --- | --- |
| Расчет Исполнителя | 4 130,38 |
| Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» | 4 304,48 |
| Утвержденный уровень в соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 2017 г. | 3 916,16 |
| Отклонение расчета Исполнителя от утвержденного уровня | 214,22 |
| Отклонение расчета Исполнителя от заявленного уровня | -174,10 |

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Россети Ленэнерго» величина операционных расходов на 2017 г. выше уровня соответствующего показателя по расчету Исполнителя на 174,10 млн. руб. или на 4,2%.

В связи с изложенным, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

В ходе анализа утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г. и документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для обоснования заявленной величины ОРЕХ на 2018 г., Исполнителем выявлены следующие несоответствия:

* в Выписке из Протокола Комитета по тарифам Санкт-Петербурга об определении необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» от деятельности по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга на 2018 г., не отражен анализ заявленной ПАО «Ленэнерго» величины ОРЕХ на 2018 г., не указаны документы, предоставленные ПАО «Ленэнерго» для ее обоснования.

Исполнитель отмечает, что заявленный ПАО «Россети Ленэнерго» уровень операционных расходов на 2018 год рассчитан, исходя из установленного на 2017 год уровня соответствующего показателя, что не соответствует установленному порядку расчета уровня операционных расходов электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода регулирования (в соответствии c Методическими указаниями № 228-э).

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам   
Санкт-Петербурга и заявленного ПАО «Россети Ленэнерго» уровня операционных расходов на 2018 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет в соответствии с Методическими указаниями № 228-э исходя из:

* базового уровня операционных расходов, утвержденного в размере 2 745,6 млн. руб. (подробное описание представлено в разделе 4.1 настоящего отчета);
* фактических индексов потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия решения Комитетом прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России (от 27.10.2017 г.);
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург   
  на 2012-2020 гг.;
* индекса изменения количества активов, рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2016 г. и плановыми показателями на 2017-2018 гг. (в соответствии формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго»).

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % | - | 6,8% | 7,8% | 15,5% | 7,1% | 3,9% | 3,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | - | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3% | 3% |
| количество активов | у.е. | 220 502 | 226 261 | 249 943 | 252 273 | 257 355 | 273 116 | 314 101 |
| Индекс изменения количества активов | % | - | 2,61% | 10,47% | 0,93% | 2,01% | 6,12% | 15,01% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | - | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  | **-** | **1,0584** | **1,1304** | **1,1331** | **1,0552** | **1,0541** | **1,1191** |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (2 745,61 млн. руб.), для расчета ОРЕХ на 2018 г. по расчету Исполнителя составляет 1,69. Таким образом, уровень операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г., рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 4 633,80 млн. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, млн. руб.** |
| 2012 | базовый | 2 745,61 |
| 2013 | 1,0584 | 2 906,08 |
| 2014 | 1,1304 | 3 285,10 |
| 2015 | 1,1331 | 3 722,46 |
| 2016 | 1,0552 | 3 928,06 |
| 2017 | 1,0541 | 4 140,64 |
| 2018 | 1,1191 | 4 633,80 |

По результатам альтернативного расчета Исполнитель отмечает следующее:

* выявлено превышение утвержденного уровня ОРЕХ на 2018 год от величины соответствующего показателя, рассчитанного исходя из скорректированного коэффициента индексации базового уровня операционных расходов, на 104,6 млн. руб. или на 2,2%.

| **Уровень операционных расходов на 2019 г.** | **млн. руб.** |
| --- | --- |
| Расчет Исполнителя | 4 633,80 |
| Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» | 5 041,04 |
| Утвержденный уровень в соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 2017 г. | 4 738,39 |
| Отклонение расчета Исполнителя от утвержденного уровня | -104,59 |

Исполнитель отмечает, что уровень операционных расходов на 2017 и 2018 гг. в данном отчете, отличаются от уровня ОРЕХ 2017-2018 гг. в Этапе 1.1.1 Отчета по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга в виду внесения изменений в части определения объема условных единиц электросетевого оборудования (далее – ИКА), принимаемого в расчет индекса изменения количества активов.

В Отчете Этапа 1.1.1 Исполнителем учтено разъяснение ФАС России в адрес ПАО «Россети Ленэнерго» от 15.09.2017 № ВК/63981/17 о «приравнивании по количеству условных единиц» трудозатрат по обслуживанию и ремонту элегазовых и вакуумных выключателей, используемых на объектах электроэнергетики, к масляным выключателям на соответствующем уровне напряжения. Таким образом, в 2018 году ПАО «Россети Ленэнерго» провело корректировку расчета условных единиц с 2017 года в расчет ИКА приняты «приведенные» величины условных единиц.

Также Исполнитель отмечает, что на 2017 год (в рамках Этапа 1.1.1) объем условных единиц электросетевого оборудования ПАО «Россети Ленэнерго» принят с учетом арендованного электросетевого оборудования АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (договор аренды с 01.04.2017 г.) в размере 284 411 у.е, в том числе ПАО «Россети Ленэнерго» - 245 406 у.е. (в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго»), АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (собственная деятельность) – 39 005 у.е. (в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте АО «Санкт-Петербургские электрические сети», обосновывающими материалами, представленными ПАО «Россети Ленэнерго», а также с учетом периода эксплуатации ПАО «Россети Ленэнерго» данного оборудования – 9 месяцев 2017 года).

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

1. **Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов** **на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

  2. **Индекс эффективности операционных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э определение индекса эффективности операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО согласно их рейтингам эффективности, распределяемым по фиксированным интервалам значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группы эффективности).

Показатель рейтинга эффективности определяется с учетом:

* 1. уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;
  2. натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 – значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 – значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  – коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  – значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  – коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 – фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 – фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 – фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая ПАО «Россети Ленэнерго» (г. Санкт-Петербург) в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг., определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными распоряжениями Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р и от 27.12.2017 № 274-р и составляет 3%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказами Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р и от 27.12.2017 № 274-р.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно   
п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход ПАО «Ленэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2011 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности ПАО «Россети Ленэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методических указаний № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на   
2012-2017 годы были утверждены Распоряжением Комитета по тарифам   
Санкт-Петербурга от 13.07.2012 №181-р. Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э (в ред. приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2017-2020 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее - Методические указания по расчету уровня надежности и качества).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург первоначально в составе заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо от 06.03.2012 № ЛЭ/07-01/98) были предложены следующие значения показателей надежности и качества услуг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
| 2012 | 0,020843 | 1,0102 |
| 2013 | 0,020687 | 1,0102 |
| 2014 | 0,020532 | 1,0102 |
| 2015 | 0,020340 | 1,0102 |
| 2016 | 0,020035 | 1,0102 |
| 2017 | 0,019734 | 1,0102 |

Письмом от 08.06.2012 № ЛЭ/07-01/252 ПАО «Россети Ленэнерго» в дополнение к заявке на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в адрес Комитета направлены скорректированные плановые показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг.

| **Скорректированное предложение ПАО «Ленэнерго»** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,0199471 | 1,0102 |
| 2013 | 0,0196478 | 1,0102 |
| 2014 | 0,0193531 | 1,0102 |
| 2015 | 0,0190628 | 1,0102 |
| 2016 | 0,0187769 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |

В составе обосновывающих материалов к предложению по плановым показателям надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» приложены:

* форма 1.3. Предложение электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* форма 1.1+1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2011 год по   
  г. Санкт-Петербург;
* пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу в 2011 г.;
* форма 1.3 Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург);
* форма 2.4. Предложение по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по г. Санкт-Петербург;
* форма 2.1 Фактические значения индикатора информативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.2 Фактические значения индикатора исполнительности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.3 Фактические значения индикатора результативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Санкт-Петербург).

Письмом от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга направлены предложения по показателям надежности и качества на 2018-2020 гг.:

| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
| --- | --- | --- |
|
|  |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

В составе материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2018 год были приложены:

* предложения по показателям качества и надежности на 2018-2020 годы при продлении долгосрочного периода регулирования на 2018-2020 годы;
* предложения по показателям качества и надежности на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2020 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории г. Санкт-Петербурга на 2017 и 2018 гг. приняты показатели надежности и качества услуг в соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 № 181-р».

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам во исполнение приказа   
ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Утвержденные показатели надежности и качества услуг ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018-2020 гг. согласованы в установленном порядке Федеральной антимонопольной службой (приказ ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17)

Утвержденные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга показатели надежности и качества услуг на 2012-2020 гг., согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице ниже.

| **В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.07.2012 №472-э с учетом Приказа ФАС России от 10.10.2017 №1335/17** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| 2012 | 0,019947053 | 1,0102 |
| 2013 | 0,019647847 | 1,0102 |
| 2014 | 0,019353129 | 1,0102 |
| 2015 | 0,019062833 | 1,0102 |
| 2016 | 0,018776890 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках анализа обоснованности принятых Комитетом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690 «О предоставлении плановых показателей надежности и качества на 2018-2020 гг.»;
* Пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Санкт-Петербургу в 2017 году;
* форма 1.3. Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург;
* форма 1.1 Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго» за 2016 год по   
  г. Санкт-Петербург;
* форма 1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго»;
* форма 8.1 Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2016 год;
* форма 8.3 Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей ПАО «Ленэнерго» за 2016 год;
* форма 2.1 Расчет значения индикатора информативности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2016 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.2 Расчет значения индикатора исполнительности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2016 год (Санкт-Петербург);
* форма 2.3 Расчет значения индикатора результативности обратной связи (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2016 год (Санкт-Петербург);
* Форма 6.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на 2018-2020 гг. (Санкт-Петербург);
* форма 2.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Санкт-Петербург);
* форма 3.1 Отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети за 2017 г.;
* форма 3.2 Отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети за 2017 г.;
* форма 3.3 Отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединения заявителей к сетям сетевой организации.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленным ПАО «Россети Ленэнерго» уточненным предложением по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг», которые в дальнейшем были согласованы и утверждены в установленном порядке, снижены плановые значения соответствующих показателей на 4,3%-6,3%. Кроме того, Исполнитель отмечает ежегодное снижение рассматриваемого показателя большими темпами в соответствии с действующим тарифно-балансовым решением по сравнению с первоначальным предложением ПАО «Россети Ленэнерго».

| **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Первоначальное предложение ПАО " Россети Ленэнерго"** | **Установленные параметры в соответствии с уточненным предложением ПАО " Россети** **Ленэнерго"** | **Отклонение, %** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | |
| **Предложение ПАО " Россети Ленэнерго"** | **Утверждено** |
| 2012 | 0,020843 | 0,019947053 | -4,3% | х | х |
| 2013 | 0,020687 | 0,019647847 | -5,0% | -0,7% | -1,5% |
| 2014 | 0,020532 | 0,019353129 | -5,7% | -0,7% | -1,5% |
| 2015 | 0,02034 | 0,019062833 | -6,3% | -0,9% | -1,5% |
| 2016 | 0,020035 | 0,01877689 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2017 | 0,019734 | 0,018495237 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2018 | х | 0,018217808 | х | х | -1,5% |
| 2019 | х | 0,017944541 | х | х | -1,5% |
| 2020 | х | 0,017675373 | х | х | -1,5% |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что ПАО «Россети Ленэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей. Данные положения подтверждают позицию Исполнителя о планировании ПАО «Россети Ленэнерго» работы в обеспечении надежности передачи электроэнергии, включая снижение технологических нарушений, удельной аварийности, а также сокращение средней длительности перерывов электроснабжения потребителей. Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактическая динамика указанных показателей (в соответствии с годовыми отчетами ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017 и 2018 гг.) также отражает положительные результаты функционирования электросетевой организации в части обеспечения уровня надежности оказываемых услуг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2015 год**  **факт** | **2016 год**  **факт** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **факт** |
| Количество технологических нарушений, шт. | 3 753 | 3084 | 3002 | 3093 |
| Показатель удельной аварийности,  аварии, шт./тыс. у. е. | 7,0 | 5,6 | 5,4 | 4,9 |
| Средняя длительность перерыва электроснабжения потребителей, ч. | 3,8 | 2,9 | 2,0 | 1,7 |

С учетом выполненного анализа тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» Исполнитель подтверждает обоснованность принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования в части показателей надежности и качества услуг.

1. **Экспертиза расчета величин** **возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* 1. базовый уровень операционных расходов;
  2. индекс эффективности операционных расходов;
  3. размер инвестированного капитала;
  4. чистый оборотный капитал;
  5. норма доходности инвестированного капитала;
  6. срок возврата инвестированного капитала;
  7. коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  8. уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  9. уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний № 228-э, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

base_1_179106_508, где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

Анализ перехода ПАО «Россети Ленэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход ПАО «Ленэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18.08.2010   
№ 183-э/1.

Переход на регулирование ПАО «Россети Ленэнерго» методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2011 г. с продолжительностью долгосрочного периода 5 лет.

Для реализации перехода на RAB-регулирование была проведена независимая оценка базы инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2011 г. с привлечением консорциума оценочных компаний. Оценка производилась на основании данных бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2010 г. и планового объема реализации инвестиционной программы за 2010 год.

По результатам указанной оценки база инвестированного капитала на 01.01.2011 г. составила:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **По состоянию на 01.01.2011, тыс. руб.** |
| Полная величина инвестированного капитала | 106 791 719,87 |
| Остаточная величина инвестированного капитала | 53 290 169,02 |

Результаты оценки с пообъектным перечнем активов, вошедших в состав инвестированного капитала, были согласованы Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 с 1 июля 2012 г. был произведен пересмотр долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» и период регулирования был увеличен до 7 лет (2011-2017 гг.).

В связи с изменениями порядка учета инвестированного капитала, в соответствии с которым при расчете тарифов учитывается стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов (ранее применялся учет на основании актов выполненных работ по объектам капитальных вложений, т.е. по освоению инвестиций), был пересмотрен размер инвестированного капитала (РИК) на начало долгосрочного периода регулирования (на 01.01.2011 г.). Из состава РИК были исключены объекты незавершенного строительства, учтенные при первоначальной оценке. Также одновременно в базу инвестированного капитала с 2011 года включены объекты в соответствии с планом ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы.

Данные о размере капитала, инвестированного до перехода на RAB-регулирование, на 01.01.2011 г. («старый» капитал), представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Полная восстановительная стоимость** | **Остаточная восстановительная стоимость** |
| --- | --- | --- |
| Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, тыс. руб. | 99 941 483,005 | 48 359 265,412 |
| Физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования (ИИК), % | 52% | |
| Срок возврата инвестированного капитала, лет | 35 | |
| Срок возврата капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, с учетом физического износа, лет | 17 | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/759) об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2017 год электросетевой организацией в регулирующий орган представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал;
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2015 год;
* расчет величины (скорректированной величины) возврата инвестированного капитала на 2017 год;
* расчет величины (скорректированной величины) дохода на инвестированный капитала на 2017 год;
* отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2015 года;
* результаты учета инвестированного капитала за 2015 год в соответствии с приложениями 5-9 приказа ФСТ России №228-э от 30.03.2012 на 30 л.;
* письмо от 26.05.2016 № ЛЭ/14-20/967.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2016 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2015 год. Инвестиционная программа ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 утверждена приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042. В составе инвестированного капитала, формирующего тариф на передачу электроэнергии, учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2015 год произведена соответствующая корректировка дохода и возврата на инвестированный капитал 2017 года и последующих лет.

При этом в базу инвестированного капитала включена стоимость введенных в эксплуатацию основных фондов, профинансированных за счет средств от реализации облигаций федерального займа (далее – ОФЗ). Это обусловлено тем, что средства от реализации ОФЗ ПАО «Россети Ленэнерго» получило в 2015 году в рамках проведения эмиссии дополнительного выпуска собственных акций, которая в соответствии с пунктом 68 Правил определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э, учитывается в базе инвестированного капитала.

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» были заложены следующие основные параметры:

| **Основные параметры** | **При продлении до 2020 года** |
| --- | --- |
| размер инвестированного капитала (остаточная стоимость) на 01.01.2011 | 48,4 млрд. руб. |
| норма доходности на капитал, инвестированный после перехода на RAB-регулирование | 11 % |
| норма доходности на капитал, инвестированный до перехода на RAB-регулирование | на 2017-2019 гг. – 1%,  на 2020 г.– 11% |
| срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |

**Расчет возврата инвестированного капитала ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2017 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 53 584 184,3 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 13 660 707.6 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 14 479 614,5 |
| Физический износ – ИИК | % | 52 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | **4 377 576,7** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 846 599,9 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 1 530 976,7 |

**Расчет дохода на инвестированный капитал ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 49 923 411,1 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 537 976,1 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1,00 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11,00 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **5 862 046,9** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 311 294,3 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 5 550 752,6 |

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690) об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2018 год электросетевой организацией в регулирующий орган представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал;
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2016 год;
* расчет величины (скорректированной величины) возврата инвестированного капитала на 2018 год;
* расчет величины (скорректированной величины) дохода на инвестированный капитала на 2018 год;
* отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2016 года;
* результаты учета инвестированного капитала за 2016 год в соответствии с приложениями 5-9 приказа ФСТ России №228-э от 30.03.2012 на 30 л.;
* письмо от 22.05.2017 № ЛЭ/14-20/883.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2017 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2016 год. В составе инвестированного капитала, формирующего тариф на передачу электроэнергии, учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2016 год произведена соответствующая корректировка дохода и возврата на инвестированный капитал 2018 года и последующих лет.

При этом в базу инвестированного капитала включена стоимость введенных в эксплуатацию основных фондов, профинансированных за счет средств от реализации облигаций федерального займа (далее – ОФЗ). Это обусловлено тем, что средства от реализации ОФЗ, полученные ПАО «Россети Ленэнерго» в 2015 году и использованные в 2016 году, в соответствии с Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э, учитываются в базе инвестированного капитала, так как не относятся к исключаемым из базы капитала расходам (плате за технологическое присоединение и бюджетным средствам). Позиция ФАС России по данному вопросу подтверждается письмами от 01.06.2016 ВК/36786/16, от 30.05.2016 ВК/36221/16, от 13.07.2016 №ВК/47715-ДПС-ПР/16.

Плановый ввод по инвестиционной программе с 2017 года определен исходя из суммарной потребности в реализации инвестиционных программ ПАО «Россети Ленэнерго» и АО «СПб ЭС» в соответствии с их проектами, размещенными на сайтах Обществ, за минусом источников финансирования «плата за технологическое присоединение» и от прочих видов деятельности, а также амортизации по объектам, арендованным у АО «СПбЭС», которая учитывается в составе арендной платы.

Объем амортизации в составе арендной платы на 2018 г. и последующие годы определен исходя из ее величины в составе заключенного договора аренды (по электросетевым активам) и укрупненной оценки прироста амортизации при вводе основных средств за счет этой амортизации в предыдущий год, умноженной на среднюю норму амортизации 5,9%. В случае, если в отдельные годы ввод объектов по АО «СПбЭС» запланирован меньше объема амортизации в составе арендной платы, то средства направляются на погашение инвестиционных кредитов, привлеченных Обществом в предыдущие годы.

При этом для формирования продолжительности периода регулирования применены различные принципы определения возврата и дохода на инвестированный капитал:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **При продлении до 2020 года** |
| Возврат капитала | На «старый» капитал: остаточная стоимость, деленная на средний срок полезного использования с учетом износа  На «новый» капитал: первоначальная стоимость капитала, деленная на период возврата 35 лет |
| Доход на капитал | На «старый» капитал: исходя из остаточной стоимости и нормы доходности в 2018-2019 гг. 1%, в 2020 г. – 11%.  На «новый» капитал: исходя из остаточной стоимости и нормы доходности 11% |

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» были заложены следующие основные параметры:

| **Основные параметры** | **При продлении до 2020 года** |
| --- | --- |
| размер инвестированного капитала (остаточная стоимость) на 01.01.2011 | 48,4 млрд. руб. |
| норма доходности на капитал, инвестированный после перехода на RAB-регулирование | 11 % |
| норма доходности на капитал, инвестированный до перехода на RAB-регулирование | на 2017-2019 гг. – 1%,  на 2020 г.– 11% |
| срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |

**Расчет возврата инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 г .** |
| --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 51 736 465,2 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 13 583 008,0 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 12 595 512,2 |
| Физический износ – ИИК | % | 52 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | тыс. руб. | **4 322 001,8** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 843 817,1 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 1 478 184,7 |

**Расчет дохода на инвестированный капитал ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в соответствии с тарифной заявкой**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 г .** |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 46 831 110,6 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 584 749,2 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1,00 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11,00 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | тыс. руб. | **5 498 296,4** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 282 551,8 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 5 215 744,6 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания «О механизмах регулирования деятельности и финансового оздоровления ПАО «Ленэнерго» от 23.06.2015 № Пр-1235 ПАО «Ленэнерго» в федеральные органы был направлен проект инвестиционной программы на 2016-2020 годы.

Указанная инвестиционная программа согласована Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению, Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга и утверждена Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042.

Основные показатели инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 годы (в соответствии с Экспертным заключением), представлены в таблице ниже:

тыс. руб.

| **№ п/п** | **Показатель** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **Итого 2016-2020 гг.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***Итого источники финансирования:*** | *15 991 327* | *21 242 523* | *16 333 781* | *17 299 862* | *14 247 981* | *85 115 474* |
| *1* | *Плата за тех. присоединение* | *1 309 919* | *7 431 815* | *3 851 918* | *933 499* | *592 284* | *14 119 435* |
|  | Авансы по тех. присоединению | *1* 309 919 | 4 907170 | 1 809 079 | 933 499 | 59 2 284 | 9 551 950 |
|  | Имущество | 0 | 2 524 645 | 2 042 840 | 0 | 0 | 4 567 485 |
|  | Выпадающие доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Неденежные расчеты | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *2* | *Дополнительная эмиссия* | *7 085 363* | *150 000* | *738 802* | *0* | *0* | *7 974165* |
| *3* | *Бюджетное финансирование* | *399 036* | *0* | *0* | *0* | *0* | *399 036* |
| *4* | *Тариф на передачу электроэнергии* | *7 197 010* | *13 660 708* | *11 743 060* | *16 366 363* | *13 655 697* | *62 622 838* |
|  | Амортизация по бух учёту | 6 416 107 | 7 692 782 | 8 308 026 | 9 076 286 | 9 831 964 | 41 325 165 |
|  | Чистая прибыль от передачи | 780 903 | 5 967 925 | 3 435 034 | 7 290 077 | 3 823 733 | 21 297 673 |
|  | Чистая прибыль от прочей деятельности | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Заёмные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Источники финансирования инвестиционных проектов ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 годы сведены в таблице ниже:

| **Показатель** | **2017 г. план** | **2018 г .план** | **2019 г. план** | **2020 г. план** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Финансирование ИП | 13 660 708 | 11 743 060 | 16 366 363 | 13 655 697 |
| Источники RAB | 13 660 708 | 11 743 060 | 16 366 363 | 13 655 697 |
| Возврат и доход на капитал - на инвестиции | 7 330 350 | 11 743 060 | 16 366 363 | 13 655 697 |
| Заемные средства на инвестиции | 6 330 357 | 0 | 0 | 0 |
| Бухгалтерские источники финансирования ИПР | 13 660 708 | 11 743 060 | 16 366 363 | 13 655 697 |
| Амортизация | 7 330 350 | 7 816 498 | 8 533 526 | 9 231 468 |
| Прибыль | 0 | 3 926 562 | 7 832 837 | 4 424 229 |
| Заемные средства на инвестиции | 6 330 357 | 0 | 0 | 0 |

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э Комитетом выполнены расчеты показателей регулирования методом доходности инвестированного капитала с учетом объема инвестиционных программ ПАО «Ленэнерго» на 2017-2020 годы.

Расчет возврата инвестированного капитала на 2017 год ПАО «Ленэнерго» Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга представлен в таблице ниже:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г план** | **2018 г план** | **2019 г план** | **2020 г план** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 53 615 187 | 68 094 801 | 80 780 150 | 98 328 966 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 13 660 707,6 | 11 743 060,2 | 16 366 363,2 | 13 655 697,0 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 14 479 614,5 | 12 685 348,5 | 17 548 815,9 | 15 412 390,9 |
| Физический износ – ИИК | % | 52% | 52% | 52% | 52% |
| Период возврата | лет | 35 | 35 | 35 | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 | 17 | 17 | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **4 379 942** | **4 793 646** | **5 156 084** | **5 657 479** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 848 080 | 2 848 080 | 2 848 080 | 2 848 080 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 1 531 862 | 1 945 566 | 2 308 004 | 2 809 399 |

Расчёт дохода на инвестированный капитал выполнен исходя из следующих условий:

* норма доходности на «старый» капитал до 2020 года принята   
  в размере 1%.

Норма доходности на «новый» капитал, инвестированный в долгосрочном периоде регулирования, определен исходя из стоимости фактически введенных объектов в каждом году, за вычетом возврата «новых» инвестиций, величины чистого оборотного капитала в каждом году и нормы доходности «нового» инвестированного капитала до 2020 года. Норма доходности на «новый» капитал принимается в расчёт в размере 11%, утвержденном ФСТ России приказом от 17.02.2012 № 98/1-э «Об утверждении нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода территориальных сетевых организаций к регулированию методом доходности инвестированного капитала».

Расчет дохода на инвестированный капитал на 2017 год ПАО «Ленэнерго» Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга представлен в таблице ниже:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г план** | **2018 г план** | **2019 г план** | **2020 г план** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 49 951 671,0 | 62 899 423,0 | 73 639 205,8 | 88 880 017,4 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 446 693 | 576 162 | 634 206 | 713 560 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1% | 1% | 1% | 11% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **5 855 276** | **7 266 234** | **8 424 524** | **12 341 337** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 311 456 | 282 975 | 254 495 | 2486 151 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 5 543 820 | 6 983 259 | 8 170 029 | 9 855 186 |

Согласно Выписке из Протокола, расчет возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере:

Возврат инвестированного капитала – 4 404 731,24 тыс. руб.

Доход на инвестированный капитал – 5 800 455,12 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расчетов возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в Выписке из Протокола Комитета не отражен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

В составе обосновывающих документов ПАО «Россети Ленэнерго» представлен Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург по состоянию на конец 2015 года (от 2016 года), а также Отчет по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту г. Санкт-Петербург (от 2017 года) (далее соответственно - Отчет экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» от 2016 года и Отчет экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» от 2017 года).

Ниже представлены данные об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2016 гг. в соответствии с материалами указанных отчетов экспертной группы.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение, тыс. руб.** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| **1** | **Величина инвестированного капитала на начало периода** | | | | | | |
| 1.1 | Полная стоимость | **99 941 483** | **107 891 131** | **116 852 143** | **126 732 007** | **137 811 351** | **137 715 599** |
| 1.2 | Остаточная стоимость | **48 359 265** | **53 489 356** | **59 383 530** | **65 978 745** | **73 443 651** | **69 464 224** |
| **2** | **Выполнение инвестиционной программы за период** | | | | | | |
| 2.1 | Плановый ввод основных средств | 11 322 726 | 11 882 857 | 13 971 066 | 20 323 392 | 7 639 581 | 17 226055 |
| 2.2 | Фактический ввод основных средств | 11 245 941 | 12 424 128 | 14 354 523 | 16 041 671 | 2 618 522 | 9 891379 |
| 2.2.1 | за счет платы за технологическое присоединение | 3 221 385 | 3 438 364 | 4 365 780 | 4 941 421 | 2 618 522 | 4 410 273 |
| 2.2.2 | за счет прочих источников | 8 024 556 | 8 985 764 | 9 988 743 | 11 100 250 | 0 | 5 481 106 |
| 2.3 | В базу инвестированного капитала по итогам анализа | 8 023 288 | 8 985 764 | 9 992 087 | 11 100 250 | 0 | 5 481 106 |
| **3** | **Выбытие основных средств из «старого» капитала за период** | | | | | | |
| 3.1 | Полная стоимость | 73 639 | 21 450 | 112 223 | 9 607 | 70 375 | 255 368 |
| 3.2 | Остаточная стоимость | 37 726 | 5 947 | 58 288 | 4 916 | 19 134 | 71 355 |
| **4** | **Выбытие основных средств из «нового» капитала за период** | | | | | | |
| 4.1 | Полная стоимость | 0 | 3 303 | 0 | 11 299 | 25 378 | 25 213 |
| 4.2 | Остаточная стоимость | 0 | 3 303 | 0 | 10 539 | 23 956 | 23 094 |
| **5** | **Возврат капитала** | **2 855 471** | **3 082 340** | **3 338 584** | **3 619 889** | **3 936 337** | **3 934 008** |
| 5.1 | Возврат «старого» капитала | 2 855 471 | 2 853 104 | 2 852 705 | 2 848 523 | 2 848 143 | 2 846 540 |
| 5.2 | Возврат «нового» капитала | 0 | 229 237 | 485 879 | 771 367 | 1 088 194 | 1 087 469 |
| **6** | **Фактическая величина инвестированного капитала на конец периода** | | | | | | |
| 6.1 | Полная стоимость | 107 891 131 | 116 852 143 | 126 732 007 | 137 811 351 | 137 715 599 | 142 916 123 |
| 6.2 | Остаточная стоимость | 53 489 356 | 59 383 530 | 65 978 745 | 73 443 651 | 69 464 224 | 70 916 873 |

В соответствии с Отчетами экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» от 2016 года и 2017 года значения размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого отчетного года рассматриваемого периода следующие:

| **Показатель** | **Инвестированный капитал, тыс. руб.** | **Размер инвестированного капитала, тыс. руб.** | **База инвестированного капитала,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **На 01.01.2011** |  |  |  |
| Полная стоимость | **99 941 483** | 99 941 483 |  |
| Остаточная стоимость | **48 359 265** | 48 359 265 |  |
| **На 01.01.2012** |  |  |  |
| Полная стоимость | **107 891 131** | 99 867 844 | 8 023 288 |
| Остаточная стоимость | **53 489 356** | 45 466 069 | 8 023 288 |
| **На 01.01.2013** |  |  |  |
| Полная стоимость | **116 852 143** | 99 846 394 | 17 005 749 |
| Остаточная стоимость | **59 383 530** | 42 607 018 | 16 776 512 |
| **На 01.01.2014** |  |  |  |
| Полная стоимость | **126 732 007** | 99 734 171 | 26 997 836 |
| Остаточная стоимость | **65 978 745** | 39 696 024 | 26 282 721 |
| **На 01.01.2015** |  |  |  |
| Полная стоимость | **137 811 351** | 99 724 565 | 38 086 787 |
| Остаточная стоимость | **73 443 651** | 36 842 586 | 36 601 065 |
| **На 01.01.2016** |  |  |  |
| Полная стоимость | **137 715 599** | 99 654 190 | 38 061 409 |
| Остаточная стоимость | **69 464 224** | 33 975 309 | 35 488 915 |
| **На 01.01.2017** |  |  |  |
| Полная стоимость | **142 916 123** | 99 398 822 | 43 517 301 |
| Остаточная стоимость | **70 916 873** | 31 057 415 | 39 859 458 |

Исполнителем проведена проверка данных (представленных в указанных отчетах экспертной группы) об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2016 гг., а также размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого рассматриваемого отчетного периода на основании обосновывающих материалов ПАО «Россети Ленэнерго», включая реестры выбытия активов из базы «старого» и «нового» капитала по г. Санкт-Петербургу за 2011-2016 гг.

По результатам анализа Исполнитель отмечает соответствие данных по рассматриваемым показателям в Отчете экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» первичным обосновывающим документами и расчетным материалам, представленным ПАО «Россети Ленэнерго».

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов на 2017 год и на 2018 год, Исполнителем был выполнен анализ величины фактического изменения размера инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург за период с 01.01.2015 г. по 01.01.2016 г. и за период с 01.01.2016 г. по 01.01. 2017 г. соответственно за счет ввода основных средств в ходе реализации инвестиционной программы в течение 2015 года и 2016 года соответственно, а также списания (выбытия) основных средств (активов), необходимых для осуществления регулируемой деятельности, на основе обосновывающих материалов, представленных ПАО «Россети Ленэнерго».

Определение величины изменения размера инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург за периоды с 01.01.2015 г. по 01.01.2016 г. и с 01.01.2016 г. по 01.01. 2017 г. проводилось в соответствии с «Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета» (раздел V Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012  № 228-э).

В ходе определения фактического изменения размера инвестированного капитала рассматривались объекты инвестиционной программы, с учетом требований п. 56-57, 63, 66 Правил:

* объекты электросетевого хозяйства, строительство реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять (осуществлено) за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, не учитываются при определении размера инвестированного капитала;
* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, и которое не профинансировано за счет доходов, полученных в качестве платы за технологическое присоединение, учитываются при определении размера инвестированного капитала в очередном долгосрочном периоде регулирования.

В случае если объект инвестиционной программы финансировался частично за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, то данный объем финансирования не рассматривался, а объект включался в базу инвестированного капитала по стоимости, соответствующей прочим источникам финансирования.

По результатам анализа расчета величины возврата инвестированного капитала, учтенного при утверждении НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год и на 2018 год, Исполнитель отмечает наличие превышения утвержденной величины над предложением ПАО «Россети Ленэнерго» в пределах 2%.

В части величины дохода на инвестированный капитал Исполнитель отмечает следующие:

- на 2017 год установленный соответствующий параметр ниже заявленной величины на 0,1% (данное отклонение сложилось преимущественно за счет дохода на «новый» капитал);

- на 2018 год установленный соответствующий параметр выше заявленной величины на 5%.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение ПАО " Россети Ленэнерго" на 2017 г.** | **Утверждено на 2017 г.** | **Отклонение (утверждено - предложение)** |
| **Расчет возврата капитала** | **тыс. руб.** | **4 377 577** | **4 379 942** | **2 365** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 2 846 600 | 2 848 080 | 1 480 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 1 530 977 | 1 531 862 | 885 |
| **Расчет дохода на капитал** | **тыс. руб.** | **5 862 047** | **5 855 276** | **- 6 771** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 311 294 | 311 456 | 162 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 5 550 753 | 5 543 820 | - 6 933 |

| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение ПАО " Россети Ленэнерго" на 2018 г.** | **Утверждено на 2018 г.** | **Отклонение (утверждено - предложение)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | **тыс. руб.** | **4 322 002** | **4 404 731** | **82 729** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 2 843 817 |  |  |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 1 478 185 |  |  |
| **Расчет дохода на капитал** | **тыс. руб.** | **5 498 296** | **5 800 455** | **302 159** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 282 552 |  |  |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 5 215 745 |  |  |

Исполнителем выполнен анализ расчета величины дохода на «новый» инвестированный капитал, принятых в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.

При проведении анализа учитывалась утвержденная инвестиционная программа на 2017-2018 года (Приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042) на основании следующих норм действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет НВВ на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга рассматриваемые показатели в части общей величины плановых вводов основных средств и величины освоения соответствуют утвержденной инвестиционной программе на момент формирования тарифной заявки и утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург.

Вместе с тем, величина источника финансирования инвестиционной программы, сформированная за счет платы за технологическое присоединение, принятая в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. не соответствует показателям утвержденной инвестиционной программы (Приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042). При этом Исполнитель предполагает, что указанные параметры приняты ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга «по освоению» (в отличии от соответствующих показателей инвестиционной программы, формируемой в разрезе источников «по финансированию»), что является обоснованным с точки зрения экономической логики (обеспечивается сопоставимость с величиной вводов основных средств).

В ходе анализа Исполнителем выявлены различия между величиной первоначальной стоимостью инвестированного капитала на 2017 и 2018 гг. по предложению ПАО «Россети Ленэнерго» и принятой в расчет Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга: соответствующая величина определена Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга больше на 36 677 тыс. руб. на каждый анализируемый период. Исполнитель предполагает, что Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга не учтена величина выбытия «нового» капитала на 2014 год и 2016 год в размере 11 299 тыс. руб. и 25 378 тыс. руб. соответственно.

Исполнитель отмечает, что предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по величине первоначальной стоимости инвестированного капитала обосновано и соответствует показателям отчетов экспертной группы. В Экспертном заключении Комитета по тарифам Санкт-Петербурга обоснование органа регулирования относительно величины данного показателя не представлено.

На основании представленных ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. Результаты расчета представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | | | | | | | | |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 8 023 288 | 17 005 749 | 26 997 836 | 38 086 787 | 38 061 409 | 53 578 509 | 51 736 465 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 6 784 042 | 7 155 447 | 9 622 324 | 1 760 384 | 7 197 010 | 13 660 708 | 13 583 008 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 8 982 461 | 9 992 087 | 11 100 250 | 0 | 15 517 101 | 14 479 615 | 12 595 512 |
| Физический износ – ИИК | % | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 |
| Период возврата | лет | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **3 082 340** | **3 338 584** | **3 619 950** | **3 936 397** | **3 934 069** | **4 377 414** | **4 322 002** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 2 853 104 | 2 852 705 | 2 848 583 | 2 848 203 | 2 846 600 | 2 846 600 | 2 843 817 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 229 237 | 485 879 | 771 367 | 1 088 194 | 1 087 469 | 1 530 815 | 1 478 185 |
| **Расчет дохода на капитал** | | | | | | | | |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 8 023 288 | 16 776 512 | 26 282 721 | 36 601 065 | 35 488 915 | 49 923 573 | 46 831 111 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 222 441 | 236 146 | 304 474 | 335 989 | 391 127 | 537 976 | 584 749 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **1 473 080** | **2 297 463** | **3 321 560** | **4 431 510** | **4 287 118** | **5 862 065** | **5 498 296** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 483 593 | 426 070 | 396 969 | 368 434 | 339 760 | 311 294 | 282 552 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 989 487 | 1 871 392 | 2 924 591 | 4 063 076 | 3 947 358 | 5 550 770 | 5 215 745 |

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли, Исполнитель отмечает наличие рисков признания величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при утверждении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год, экономически не обоснованными (в размере выявленного Исполнителем превышения). За 2017 год наблюдается объем «недорегулирования» в размере 4 406 тыс. руб. совокупно по двум показателям «возврат и доход».

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование показателя** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Возврат инвестированного капитала | 4 377 577 | 4 379 942 | 4 377 577 |
| Доход на инвестированный капитал | 5 862 047 | 5 855 276 | 5 862 047 |
| ИТОГО | 10 239 624 | 10 235 218 | 10 239 624 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование показателя** | **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго»,**  **тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Возврат инвестированного капитала | 4 332 002 | 4 404 731 | 4 332 002 |
| Доход на инвестированный капитал | 5 498 296 | 5 800 455 | 5 498 296 |
| ИТОГО | 9 820 298 | 10 250 186 | 9 820 298 |

1. **Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов по статье расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2015-2020 гг.;
* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2016-2022 гг.;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург на 2017 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург на 2018 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург).

В составе заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2017 год (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/759) электросетевой организацией сформировано предложение по плановым расходам на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год. Заявляемая ПАО «Россети Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год составила 5 895 815,4 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург сформировано исходя из следующих параметров:

* объем потерь в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» принят в соответствии с предложениями Общества, направленными в составе заявки на формирование сводного баланса в ФАС России на 2017 год с учетом показателей Программы энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, сформированной в соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.03.2013 №58-р (в ред. Распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 24.11.2014 328-р);
* цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь принята исходя из ожидаемой средней цены в 2016 году с учетом указанных выше индексов роста цен.

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» о величине расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя**  **(первоначальное предложение)** | **Ед. изм.** | **Предложение  ПАО " Россети Ленэнерго"** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 626,51 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 364,79 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 244,74 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **5 895 819,31** |

В составе заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербурга на 2018 год (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/690) электросетевой организацией сформировано предложение по плановым расходам на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год. Заявляемая ПАО «Россети Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год составила 6 538 640,9 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург сформировано исходя из следующих параметров:

* объем потерь в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» принят в соответствии с предложениями Общества, направленными в составе заявки на формирование сводного прогнозного баланса в ФАС России на 2018 год. При этом объем потерь сформирован как суммарный показатель по сетям ПАО «Россети Ленэнерго», собственным сетям АО «СПб ЭС» и АО «ПЭС» и соответствует суммарной величине, учтенной в Сводном прогнозном балансе, утвержденном ФАС России на 2017 год;
* цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь принята исходя из фактической средней цены в 2016 году с учетом указанных выше индексов роста цен.

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» о величине расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя**  **(первоначальное предложение)** | **Ед. изм.** | **Предложение  ПАО " Россети Ленэнерго"** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 889,33 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 385,24 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 263,03 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **6 538 640,96** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Для учета в необходимой валовой выручке ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2017 и 2018 гг. величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь определена Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в размере 4 874 693 тыс. руб. и 5 982 035 тыс. руб. соответственно.

Принятая Комитетом в расчет необходимой валовой выручки величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь сформирована исходя из параметров, представленных в таблице ниже (в соответствии с материалами Экспертного заключения на 2017 год).

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **ТБР 2017** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 589 |
| 2 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 1 879,23 |
| **3** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **4 874 693,01** |

Увеличение величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» по отношению к утвержденному плану на 2016 год связано с изменением с 01.06.2014 способа определения величины покупной электрической энергии на оптовом рынке в сечении ПАО «Ленэнерго» - ПАО «ФСК ЕЭС» - АО «Петербургская сбытовая компания». До июня 2014 года величина покупной электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии в данном сечении формировалась согласованным расчетным способом, что было обусловлено отсутствием системы учета по периметру ПАО «ФСК ЕЭС» - ПАО «Ленэнерго». Принцип расчетного способа заключался в приведении объема перетока электроэнергии, определенного приборами учета, установленными на верхних границах объектов ЕНЭС по высокой стороне 220-330 кВ к точкам поставки на границе ПАО «ФСК ЕЭС» - ПАО «Ленэнерго» путем снижения на норматив потерь. Введение в эксплуатацию системы ААИС КУЭ в 2014 году, без согласования со стороны ПАО «Ленэнерго», повлекло за собой резкое увеличение покупной электрической энергии, и как следствие, при неизменном потреблении конечными потребителями - увеличение потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго».

Расчет затрат по данной статье осуществлялся экспертами исходя из расчетного тарифа (цены) на электрическую энергию для компенсации технологического расхода (потерь) в распределительных сетях ЭСО на 2017 год в размере 1 879,23 руб./МВт ч., сформированную исходя из предельных максимальных ставок на оплату потерь на 2017 год, утвержденных ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893-16.

Согласно Выписке из Протокола, расходы на компенсацию потерь в сетях ПАО «Ленэнерго», заявленные на 2018 год, были определены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» в размере 5 982 035 тыс. руб.

Анализ заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» расходов на компенсацию потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» в Выписке из Протокола Комитета не отражен. В Выписке из Протокола также не отражена позиция Комитета по тарифам Санкт-Петербурга в части обоснования исключения расходов на компенсацию потерь в сетях ПАО «Ленэнерго» в размере 556 606 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках проведения экспертизы обоснованности расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учтенных регулирующим органом в составе необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг., Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2015-2020 гг.;
* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2016-2022 гг.;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург на 2017 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» г. Санкт-Петербург на 2018 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Санкт-Петербург).
* таблица № 18.2. Затраты ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь по г. Санкт-Петербург на 2015 - 2020 гг.;
* таблица № 18.2. Затраты ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь по г. Санкт-Петербург на 2016 - 2022 гг.

Согласно п.2 ст. 32 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ   
«Об электроэнергетике» предоставленные советом рынка данные о нерегулируемых прогнозных свободных ценах на электрическую энергию (мощность) являются официальным источником информации, используемой субъектами оптового и розничных рынков для прогнозирования объема и стоимости электрической энергии (мощности), а также официальным источником информации, используемой при государственном регулировании цен (тарифов).

Расчет расходов на оплату потерь ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2017 и 2018 гг. выполнен Исполнителем с учетом расчета стоимости объемов электрической энергии и мощности, приобретаемых с оптового рынка электрической энергии и мощности, согласно формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2.

Расчет Исполнителем выполнен исходя из:

* + стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч;
  + стоимости единицы электрической расчетной мощности;
  + сбытовой надбавки гарантирующего поставщика;
  + стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

В рамках расчета расходов на оплату потерь ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год Исполнителем объем потерь электрической энергии и мощности в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург принят согласно параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП и составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Единицы измерения** | **1 полугодие 2017 г.** | **2 полугодие 2017 г.** | **2017 год** |
| 1. | Потери электроэнергии в сети | млн. кВтч. | 1 377,83 | 1 209,02 | 2 586,85 |
| 2. | Потери мощности | МВт | 393,67 | 345,43 | 369,55 |

Стоимость электрической энергии и мощности рассчитана Исполнителем исходя из прогнозных уровней цен на электрическую энергию и мощность согласно прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованному на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» от 26.11.2016 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВт\*ч | 1 077 | 1 117 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 566 095 | 580 872 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.12.2016 № 287-р «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Санкт-Петербурга на 2017 г.» (для АО «Петербургская сбытовая компания»), в том числе на 1 полугодие 2017 года в размере – 80,00 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года в размере – 180,00 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15, на период с 1 января 2016 года по 30 июня 2016 года в размере -1,103 руб./ МВт\*ч, с 1 июля 2016 года по 31 декабря 2016 года – 1,110 руб./ МВт\*ч; Исполнителем в расчет соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год приняты следующие ставки тарифов за услуги коммерческого оператора АО «АТС»: на 1 полугодие 2017 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие 2016 года (1,110 руб./ МВт\*ч), на 2 полугодие 2017 года – с учетом индексов потребительских цен на 2017 год в размере 4,7 % – 1,162 руб./ МВт\*ч.;
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу от 23.03.2016 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет на 1 полугодие 2017 г. 0,318 руб./МВт\*ч. На второе полугодие 2017 г. размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» – 0,333 руб./МВт\*ч (стоимость за 1 полугодие с учетом ИПЦ 4,7% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (24.11.2016г.);
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержден приказом ФАС России от 25.12.2015 N 1348/15, на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере 1,639 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,716 руб./МВт\*ч (1,639 руб./МВт\*ч, умноженный на ИПЦ 4,7% в соответствии с Прогнозом социально экономического развития на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (24.11.2016 г.).

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет цены на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, составляющие уже были установлены на момент утверждения Комитетом тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год.

Результаты расчета Исполнителя с учетом приведенных выше составляющих представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя 2017 г.** | **1 полугодие 2017года** | **2 полугодие 2017 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 586,85 | 1 377,83 | 1 209,02 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 369,55 | 393,67 | 345,43 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 207,85 | 2 130,516 | 2 295,992 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **5 711 387,90** | **2 935 494,76** | **2 775 893,14** |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 5 895 819 | 4 874 693 | 5 711 388 |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г. составляют 5 711 388 тыс. руб., что на 836 695 тыс. руб. выше установленной величины.

На 2018 год Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь с учетом следующих данных.

Потери электроэнергии и мощности приняты Исполнителем исходя из параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП и составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Единицы измерения** | **1 полугодие 2018 г.** | **2 полугодие 2018 г.** | **2018 год** |
| 1. | Потери электроэнергии в сети | млн. кВтч. | 1 396,94 | 1 424,40 | 2 821,34 |
| 2. | Потери мощности | МВт | 399,13 | 406,97 | 403,05 |

Стоимость электрической энергии и мощности рассчитана Исполнителем исходя из прогнозных уровней цен на электрическую энергию и мощность согласно прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год, опубликованному на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» от 28.11.2017 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВт\*ч | 1 178 | 1 230 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 683 289 | 689 420 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 251-р «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Санкт-Петербурга на 2018 г.» (для АО «Петербургская сбытовая компания»), в том числе на 1 полугодие 2018 года в размере – 180,00 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года в размере – 100,00 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 29.12.2016 № 11908/16, на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере -1,077 руб./ МВт\*ч, с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,077 руб./ МВт\*ч; Исполнителем в расчет соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год приняты следующие ставки тарифов за услуги коммерческого оператора АО «АТС»: на 1 полугодие 2018 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие 2017 года (1,077 руб./ МВт\*ч), на 2 полугодие 2018 года – с учетом индексов потребительских цен на 2018 год в размере 3,7 % – 1,117руб./ МВт\*ч.;
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу № 7/2017 от 17.04.2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет на 2018 г. 0,333 руб./МВт\*ч;
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержден приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год в размере 1,363 руб./МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет цены на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, составляющие уже были установлены на момент утверждения Комитетом тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год.

Результаты расчета Исполнителя с учетом приведенных выше составляющих представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя 2018 г.** | **1 полугодие 2018года** | **2 полугодие 2018 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 2 821,34 | 1 396,94 | 1 424,40 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 403,05 | 399,13 | 406,97 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 523,31 | 2 532,125 | 2 514,675 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **7 119 141,59** | **3 537 226,21** | **3 581 915,38** |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 6 538 641 | 5 982 035 | 7 119 142 |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г. составляют 7 199 142 тыс. руб., что на 1 137 107 тыс. руб. выше установленной величины.

Исполнителем дополнительно выполнен анализ фактических расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на оплату потерь за 2017-2018 гг. (результаты представлены в таблице ниже).

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017** | | **Отноше-ние факт/ план, %** | **2018** | | **Отноше-ние факт/**  **план, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | план | факт |
| Объем потерь электрической энергии | тыс. МВт\*·ч | 2 586,85 | 2 827,54 | 109% | 2 826,67 | 2 788,05 | 99% |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 4 874 693 | 6 477 210 | 133% | 5 982 035 | 6 728 960 | 112% |
| Цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 1 884,41 | 2 290,76 | 122% | 2 116,29 | 2 413,50 | 114% |